

意見1 支所・出張所の必要箇所への配置

— 住民サービスの維持 —

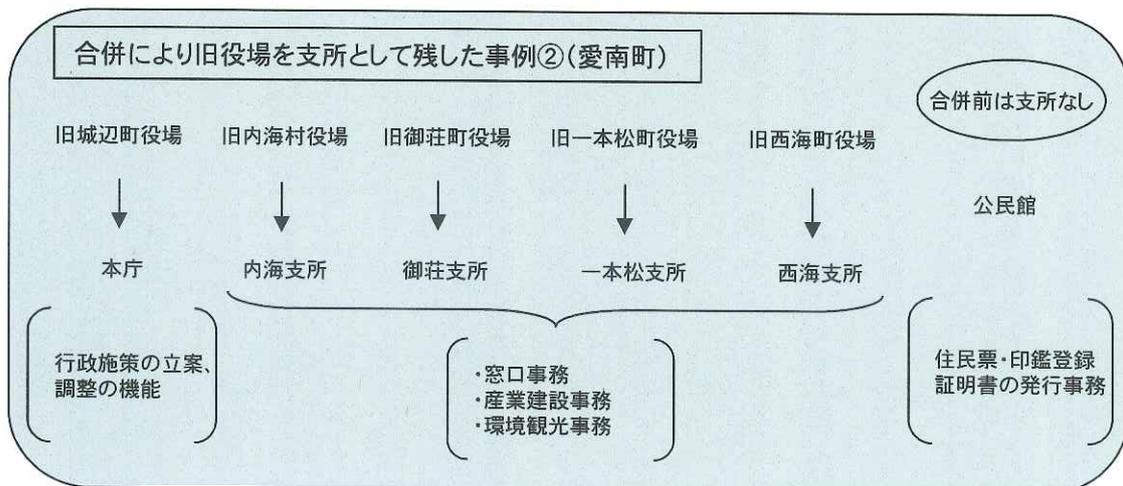
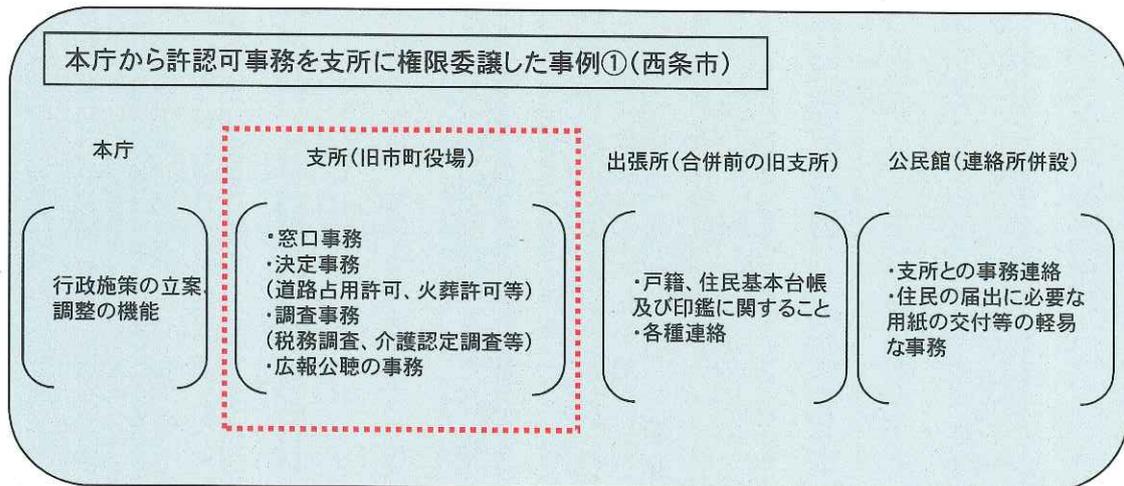
【現状】

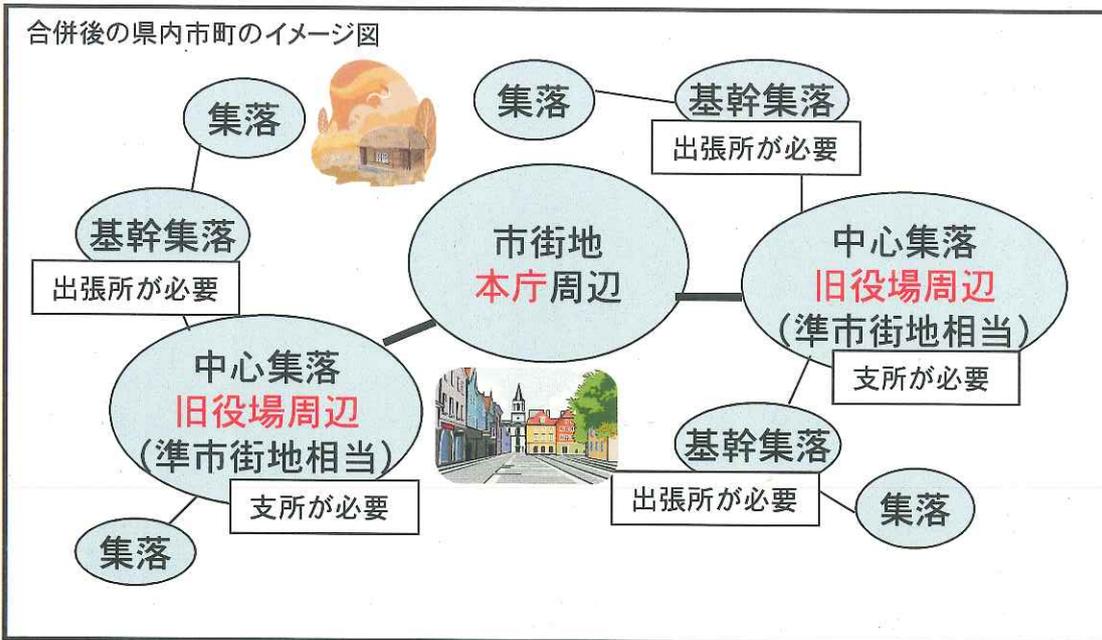
合併により行政面積が拡大し、中心部と周辺部の格差が問題となる中、行政サービス（特に戸籍、住民票発行及び国保、介護等の福祉事務）については、人口が集積している地域において維持することが必要である。

市町村合併後の県内市町の姿は、中心部に「市街地」（人口1万人以上）があり、合併前の市町村役場周辺などに「準市街地」（人口1,000人から10,000人）が複数あり、周辺部に「集落」が点在している。

そこで、県内市町では、旧市町村役場については、特に地域社会の中核施設であるため、地域コミュニティ、住民サービスを維持するため、支所として存続させている。そして、支所になった旧役場に、許認可関係等の事務を権限委譲したり、従来の支所の機能を公民館に移すなどして、効果的、効率的な行政体制を目指しつつ、住民サービスの維持に努めている。

また、災害時には、旧役場ごとに「災害対策本部」が置かれ、地元での対応に当たっている。





合併前後の支所・出張所の状況

- ・旧市町村役場68のうち20は本・分庁舎として使用、47は支所として使用
- ・旧市町村役場の支所職員数は半減(2,496→1,264)

市町名	合併前年度			合併初年度				H23年度末現在			
	本庁	支所	出張所・行政サービス窓口	本庁分庁	支所 うち旧本庁	出張所・行政サービス窓口	本庁分庁	支所 うち旧本庁	出張所・行政サービス窓口		
松山市	3	24	7	1	22	2	11	1	22	2	11
今治市	12	3	16	1	11	11	17	1	11	11	17
宇和島市	4	1	8	1	4	3	8	1	4	3	8
八幡浜市	2	0	5	2	0	0	5	2	0	0	5
新居浜市	2	2	0	1	3	1	0	1	3	1	0
西条市	4	2	5	1	3	3	7	1	3	3	7
大洲市	4	0	20	1	3	3	20	1	3	3	21
伊予市	3	2	2	1	2	2	4	1	2	2	4
四国中央市	4	1	4	1	4	3	4	1	4	3	4
西予市	5	6	4	1	10	4	13	1	4	4	19
東温市	2	0	0	1	1	1	0	1	1	1	0
上島町	4	0	0	1	3	3	0	1	3	3	0
久万高原町	4	0	0	1	3	3	0	1	3	3	0
砥部町	2	0	0	1	1	1	0	1	0	0	1
内子町	3	0	0	2	1	1	0	2	1	1	0
伊方町	3	2	1	1	2	2	3	1	2	2	3
鬼北町	2	0	2	1	1	1	2	1	1	1	2
愛南町	5	0	6	1	4	4	15	1	4	4	15
合計	68	43	80	20	78	48	109	20	71	47	117
					2,635	2,496	27		1,390	1,264	27

- ・ 下段は正職員数
- ※ 八幡浜市、四国中央市、上島町、内子町は分庁方式を採用
(新市町村の役場機能を、部課単位で分割して旧役場等に配置する方式。なお、四国中央市、上島町は分庁舎に支所機能を併設している。)

【意見】

支所、出張所の行政運営経費を算定に反映（地域振興費（人口））

支所、出張所は、広域化・多極化した合併後市町において、地域コミュニティ、住民サービスの維持に不可欠なものとなっており、窓口事務や、生活支援、地域振興など多様な事務を行っている。また、防災拠点として「災害対策本部」が置かれるため、災害対応に必要な車両、資材等も必要である。

しかし、現行の普通交付税の算定において、支所に係る経費は、「包括算定経費」で一括算定となっており、広域化・多極化した現在の市町において必要不可欠な支所・出張所の経費を適切に算定することは難しい。

算定費目の統合・見直し (市町村分)

平成18年度	平成24年度																																																																																																																																																																																																												
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>費目</th> <th>測定単位</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>消防費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>道路橋りょう費</td><td>道路の面積</td></tr> <tr><td>港湾費</td><td>係留施設の延長(港湾)</td></tr> <tr><td></td><td>係留施設の延長(漁港)</td></tr> <tr><td>都市計画費</td><td>都市計画区域における人口</td></tr> <tr><td>公園費</td><td>人口</td></tr> <tr><td></td><td>都市公園の面積</td></tr> <tr><td>下水道費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>その他の土木費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>小学校費</td><td>児童数</td></tr> <tr><td></td><td>学級数</td></tr> <tr><td></td><td>学校数</td></tr> <tr><td>中学校費</td><td>生徒数</td></tr> <tr><td></td><td>学級数</td></tr> <tr><td></td><td>学校数</td></tr> <tr><td>高等学校費</td><td>教職員数</td></tr> <tr><td></td><td>生徒数</td></tr> <tr><td>その他の教育費</td><td>人口</td></tr> <tr><td></td><td>幼稚園の幼児数</td></tr> <tr><td>生活保護費</td><td>市部人口</td></tr> <tr><td>社会福祉費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>保健衛生費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>高齢者保健福祉費</td><td>65歳以上人口</td></tr> <tr><td></td><td>74歳以上人口</td></tr> <tr><td>清掃費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>農業行政費</td><td>農家数</td></tr> <tr><td>商工行政費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>その他の産業経済費</td><td>林業、水産業及び鉱業の従業者数</td></tr> <tr><td>徴税費</td><td>世帯数</td></tr> <tr><td>戸籍住民基本台帳費</td><td>戸籍数</td></tr> <tr><td></td><td>世帯数</td></tr> <tr><td>企画振興費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>その他の緒費</td><td>人口</td></tr> <tr><td></td><td>面積</td></tr> <tr><td>道路橋りょう費</td><td>道路の延長</td></tr> <tr><td>港湾費</td><td>外郭施設の延長(港湾)</td></tr> <tr><td></td><td>外郭施設の延長(漁港)</td></tr> <tr><td>都市計画費</td><td>都市計画区域における人口</td></tr> <tr><td>公園費</td><td>人口</td></tr> <tr><td></td><td>都市公園の面積</td></tr> <tr><td>下水道費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>その他の土木費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>小学校費</td><td>児童数</td></tr> <tr><td></td><td>学級数</td></tr> <tr><td>中学校費</td><td>生徒数</td></tr> <tr><td></td><td>学級数</td></tr> <tr><td>高等学校費</td><td>教職員数</td></tr> <tr><td></td><td>生徒数</td></tr> <tr><td>その他の教育費</td><td>人口</td></tr> <tr><td></td><td>幼稚園の幼児数</td></tr> <tr><td>生活保護費</td><td>市部人口</td></tr> <tr><td>社会福祉費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>保健衛生費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>高齢者保健福祉費</td><td>65歳以上人口</td></tr> <tr><td></td><td>74歳以上人口</td></tr> <tr><td>清掃費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>農業行政費</td><td>農家数</td></tr> <tr><td>商工行政費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>徴税費</td><td>世帯数</td></tr> <tr><td>戸籍住民基本台帳費</td><td>戸籍数</td></tr> <tr><td></td><td>世帯数</td></tr> <tr><td>地域振興費</td><td>人口</td></tr> <tr><td></td><td>面積</td></tr> </tbody> </table>	費目	測定単位	消防費	人口	道路橋りょう費	道路の面積	港湾費	係留施設の延長(港湾)		係留施設の延長(漁港)	都市計画費	都市計画区域における人口	公園費	人口		都市公園の面積	下水道費	人口	その他の土木費	人口	小学校費	児童数		学級数		学校数	中学校費	生徒数		学級数		学校数	高等学校費	教職員数		生徒数	その他の教育費	人口		幼稚園の幼児数	生活保護費	市部人口	社会福祉費	人口	保健衛生費	人口	高齢者保健福祉費	65歳以上人口		74歳以上人口	清掃費	人口	農業行政費	農家数	商工行政費	人口	その他の産業経済費	林業、水産業及び鉱業の従業者数	徴税費	世帯数	戸籍住民基本台帳費	戸籍数		世帯数	企画振興費	人口	その他の緒費	人口		面積	道路橋りょう費	道路の延長	港湾費	外郭施設の延長(港湾)		外郭施設の延長(漁港)	都市計画費	都市計画区域における人口	公園費	人口		都市公園の面積	下水道費	人口	その他の土木費	人口	小学校費	児童数		学級数	中学校費	生徒数		学級数	高等学校費	教職員数		生徒数	その他の教育費	人口		幼稚園の幼児数	生活保護費	市部人口	社会福祉費	人口	保健衛生費	人口	高齢者保健福祉費	65歳以上人口		74歳以上人口	清掃費	人口	農業行政費	農家数	商工行政費	人口	徴税費	世帯数	戸籍住民基本台帳費	戸籍数		世帯数	地域振興費	人口		面積	<p>1 個別算定経費(従来型)</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>費目</th> <th>測定単位</th> </tr> </thead> <tbody> <tr><td>消防費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>道路橋りょう費</td><td>道路の面積</td></tr> <tr><td>道路橋りょう費</td><td>道路の延長</td></tr> <tr><td>港湾費</td><td>係留施設の延長(港湾)</td></tr> <tr><td></td><td>外郭施設の延長(港湾)</td></tr> <tr><td></td><td>係留施設の延長(漁港)</td></tr> <tr><td></td><td>外郭施設の延長(漁港)</td></tr> <tr><td>都市計画費</td><td>都市計画区域における人口</td></tr> <tr><td>公園費</td><td>人口</td></tr> <tr><td></td><td>都市公園の面積</td></tr> <tr><td>下水道費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>その他の土木費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>小学校費</td><td>児童数</td></tr> <tr><td></td><td>学級数</td></tr> <tr><td></td><td>学校数</td></tr> <tr><td>中学校費</td><td>生徒数</td></tr> <tr><td></td><td>学級数</td></tr> <tr><td></td><td>学校数</td></tr> <tr><td>高等学校費</td><td>教職員数</td></tr> <tr><td></td><td>生徒数</td></tr> <tr><td>その他の教育費</td><td>人口</td></tr> <tr><td></td><td>幼稚園の幼児数</td></tr> <tr><td>生活保護費</td><td>市部人口</td></tr> <tr><td>社会福祉費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>保健衛生費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>高齢者保健福祉費</td><td>65歳以上人口</td></tr> <tr><td></td><td>74歳以上人口</td></tr> <tr><td>清掃費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>農業行政費</td><td>農家数</td></tr> <tr><td>林野水産行政費</td><td>林業、水産業及び鉱業の従業者数</td></tr> <tr><td>商工行政費</td><td>人口</td></tr> <tr><td>徴税費</td><td>世帯数</td></tr> <tr><td>戸籍住民基本台帳費</td><td>戸籍数</td></tr> <tr><td></td><td>世帯数</td></tr> <tr><td>地域振興費</td><td>人口</td></tr> <tr><td></td><td>面積</td></tr> </tbody> </table> <p>2 包括算定経費(新型)</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tbody> <tr><td>人口</td></tr> <tr><td>面積</td></tr> </tbody> </table>	費目	測定単位	消防費	人口	道路橋りょう費	道路の面積	道路橋りょう費	道路の延長	港湾費	係留施設の延長(港湾)		外郭施設の延長(港湾)		係留施設の延長(漁港)		外郭施設の延長(漁港)	都市計画費	都市計画区域における人口	公園費	人口		都市公園の面積	下水道費	人口	その他の土木費	人口	小学校費	児童数		学級数		学校数	中学校費	生徒数		学級数		学校数	高等学校費	教職員数		生徒数	その他の教育費	人口		幼稚園の幼児数	生活保護費	市部人口	社会福祉費	人口	保健衛生費	人口	高齢者保健福祉費	65歳以上人口		74歳以上人口	清掃費	人口	農業行政費	農家数	林野水産行政費	林業、水産業及び鉱業の従業者数	商工行政費	人口	徴税費	世帯数	戸籍住民基本台帳費	戸籍数		世帯数	地域振興費	人口		面積	人口	面積
費目	測定単位																																																																																																																																																																																																												
消防費	人口																																																																																																																																																																																																												
道路橋りょう費	道路の面積																																																																																																																																																																																																												
港湾費	係留施設の延長(港湾)																																																																																																																																																																																																												
	係留施設の延長(漁港)																																																																																																																																																																																																												
都市計画費	都市計画区域における人口																																																																																																																																																																																																												
公園費	人口																																																																																																																																																																																																												
	都市公園の面積																																																																																																																																																																																																												
下水道費	人口																																																																																																																																																																																																												
その他の土木費	人口																																																																																																																																																																																																												
小学校費	児童数																																																																																																																																																																																																												
	学級数																																																																																																																																																																																																												
	学校数																																																																																																																																																																																																												
中学校費	生徒数																																																																																																																																																																																																												
	学級数																																																																																																																																																																																																												
	学校数																																																																																																																																																																																																												
高等学校費	教職員数																																																																																																																																																																																																												
	生徒数																																																																																																																																																																																																												
その他の教育費	人口																																																																																																																																																																																																												
	幼稚園の幼児数																																																																																																																																																																																																												
生活保護費	市部人口																																																																																																																																																																																																												
社会福祉費	人口																																																																																																																																																																																																												
保健衛生費	人口																																																																																																																																																																																																												
高齢者保健福祉費	65歳以上人口																																																																																																																																																																																																												
	74歳以上人口																																																																																																																																																																																																												
清掃費	人口																																																																																																																																																																																																												
農業行政費	農家数																																																																																																																																																																																																												
商工行政費	人口																																																																																																																																																																																																												
その他の産業経済費	林業、水産業及び鉱業の従業者数																																																																																																																																																																																																												
徴税費	世帯数																																																																																																																																																																																																												
戸籍住民基本台帳費	戸籍数																																																																																																																																																																																																												
	世帯数																																																																																																																																																																																																												
企画振興費	人口																																																																																																																																																																																																												
その他の緒費	人口																																																																																																																																																																																																												
	面積																																																																																																																																																																																																												
道路橋りょう費	道路の延長																																																																																																																																																																																																												
港湾費	外郭施設の延長(港湾)																																																																																																																																																																																																												
	外郭施設の延長(漁港)																																																																																																																																																																																																												
都市計画費	都市計画区域における人口																																																																																																																																																																																																												
公園費	人口																																																																																																																																																																																																												
	都市公園の面積																																																																																																																																																																																																												
下水道費	人口																																																																																																																																																																																																												
その他の土木費	人口																																																																																																																																																																																																												
小学校費	児童数																																																																																																																																																																																																												
	学級数																																																																																																																																																																																																												
中学校費	生徒数																																																																																																																																																																																																												
	学級数																																																																																																																																																																																																												
高等学校費	教職員数																																																																																																																																																																																																												
	生徒数																																																																																																																																																																																																												
その他の教育費	人口																																																																																																																																																																																																												
	幼稚園の幼児数																																																																																																																																																																																																												
生活保護費	市部人口																																																																																																																																																																																																												
社会福祉費	人口																																																																																																																																																																																																												
保健衛生費	人口																																																																																																																																																																																																												
高齢者保健福祉費	65歳以上人口																																																																																																																																																																																																												
	74歳以上人口																																																																																																																																																																																																												
清掃費	人口																																																																																																																																																																																																												
農業行政費	農家数																																																																																																																																																																																																												
商工行政費	人口																																																																																																																																																																																																												
徴税費	世帯数																																																																																																																																																																																																												
戸籍住民基本台帳費	戸籍数																																																																																																																																																																																																												
	世帯数																																																																																																																																																																																																												
地域振興費	人口																																																																																																																																																																																																												
	面積																																																																																																																																																																																																												
費目	測定単位																																																																																																																																																																																																												
消防費	人口																																																																																																																																																																																																												
道路橋りょう費	道路の面積																																																																																																																																																																																																												
道路橋りょう費	道路の延長																																																																																																																																																																																																												
港湾費	係留施設の延長(港湾)																																																																																																																																																																																																												
	外郭施設の延長(港湾)																																																																																																																																																																																																												
	係留施設の延長(漁港)																																																																																																																																																																																																												
	外郭施設の延長(漁港)																																																																																																																																																																																																												
都市計画費	都市計画区域における人口																																																																																																																																																																																																												
公園費	人口																																																																																																																																																																																																												
	都市公園の面積																																																																																																																																																																																																												
下水道費	人口																																																																																																																																																																																																												
その他の土木費	人口																																																																																																																																																																																																												
小学校費	児童数																																																																																																																																																																																																												
	学級数																																																																																																																																																																																																												
	学校数																																																																																																																																																																																																												
中学校費	生徒数																																																																																																																																																																																																												
	学級数																																																																																																																																																																																																												
	学校数																																																																																																																																																																																																												
高等学校費	教職員数																																																																																																																																																																																																												
	生徒数																																																																																																																																																																																																												
その他の教育費	人口																																																																																																																																																																																																												
	幼稚園の幼児数																																																																																																																																																																																																												
生活保護費	市部人口																																																																																																																																																																																																												
社会福祉費	人口																																																																																																																																																																																																												
保健衛生費	人口																																																																																																																																																																																																												
高齢者保健福祉費	65歳以上人口																																																																																																																																																																																																												
	74歳以上人口																																																																																																																																																																																																												
清掃費	人口																																																																																																																																																																																																												
農業行政費	農家数																																																																																																																																																																																																												
林野水産行政費	林業、水産業及び鉱業の従業者数																																																																																																																																																																																																												
商工行政費	人口																																																																																																																																																																																																												
徴税費	世帯数																																																																																																																																																																																																												
戸籍住民基本台帳費	戸籍数																																																																																																																																																																																																												
	世帯数																																																																																																																																																																																																												
地域振興費	人口																																																																																																																																																																																																												
	面積																																																																																																																																																																																																												
人口																																																																																																																																																																																																													
面積																																																																																																																																																																																																													

(参考)

新型交付税導入前の「その他の諸費」での支所に係る算定内容（平成18年度地方交付税制度解説（単位費用編）より）

○標準団体規模 人口100,000人、支所数 2ヶ所

1 経常経費

（その他の経費） 支所関係経費（消耗品、その他（賃金、旅費等）） 1,791千円

2 投資的経費

（その他の建設事業費） その他の行政 庁舎（支所を含む）、議会庁舎及び水防倉庫等 49,476千円

- 地域振興費(人口)に支所、出張所必要数を基礎数値とする新たな密度補正を追加する。

市町において必要な支所、出張所の運営経費を適切に算定に反映させるため、現行の「包括算定経費」から従来の「その他の諸費」の支所に関する経費を切り離して、「地域振興費(人口)」に、密度補正(支所、出張所経費分)を追加する。

(現行算式)

$$\text{地域振興費} = \text{単位費用} \times \text{人口} \\ \times (\text{段階補正} + \dots + \text{密度補正I} + \text{密度補正III} \dots)$$



(改正案)

$$\text{地域振興費} = \text{単位費用} \times \text{人口} \\ \times (\text{段階補正} + \dots + \text{密度補正I} + \text{密度補正III} + \boxed{\text{密度補正IV}})$$

$$\text{密度補正IV} = \frac{A \times (\text{支所必要数}) + B \times (\text{出張所必要数})}{\text{単位費用} \times \text{人口}}$$

A: 支所1箇所当たり必要な経費
B: 出張所1箇所当たり必要な経費

(注) 意見2の要望において、公民館の必要経費には出張所に係る経費は除外するものとする。

なお、支所・出張所の必要数については、次のように考える。

【支所】

支所の設置には、ある程度人口が集中し、中核性があること、本庁まで行くのが不便であることが必要と考えられる。

- 「市街地(10,000人以上)」、「準市街地(1,000人~10,000人)」を形成する人口の集中した地域

- ・「消防力の整備指針」に基づく消防署所数を支所必要数を算出する際の基準とする。

(隣接した準市街地等は複数でも一つで足りるが、消防署所数においては配慮されている。)

- 人口が1,000人から10,000人の島

- ・街区が連続していないため準市街地には該当しないが、本庁まで行くのが不便であるため。

【出張所】

周辺部の集落には、最低限の窓口機能を有する出張所が必要である。出張所の必要数は、中学校区数を上限とする。

県内市町に必要な支所数・出張所数

- 支所の必要数は、「消防力の整備指針」における消防署所数から1（本庁分）を控除した数と1,000人以上の島の合計
- 出張所の必要数は、中学校数を上限とする「現在の支所・出張所数」から「支所必要数」を控除した数

	「整備指針」の 消防署所数 A	人口1000人 以上の島 B	支所必要数 (A-1)+B C	「現在の支所 ・出張所数」 D	中学校数 E	出張所必要数 (D又はE)-C
松山市	13	2	14	33	29	15
今治市	8	3	10	28	18	8
宇和島市	4	0	3	12	7	4
八幡浜市	2	0	1	5	7	4
新居浜市	4	0	3	3	12	0
西条市	4	0	3	10	10	7
大洲市	3	0	2	20	9	7
伊予市	3	0	2	6	4	2
四国中央市	6	0	5	8	7	2
西予市	3	0	2	23	5	3
東温市	1	0	0	7	2	2
上島町	1	3	3	4	2	0
久万高原町	2	0	1	3	3	2
松前町	1	0	0	0	3	0
砥部町	2	0	1	1	1	0
内子町	2	0	1	1	4	0
伊方町	1	0	0	5	3	3
松野町	0	0	0	0	1	0
鬼北町	1	0	0	3	2	2
愛南町	1	0	0	15	5	5
計	62	8	51	187	134	66

