

政策⑥ 安全・安心な暮らしづくり

目指す方向

食の安全性や水資源の確保、悪質商法等の被害防止など、生活者の立場に立った安全・安心な暮らしを確保するとともに、交通安全や防犯に対する意識を高め、警察活動の基盤を強化し、地域が一体となった交通事故と犯罪の起きにくい社会づくりに努めます。

また、原子力発電所の安全対策と並行して、避難計画の実効性向上のための見直しや具体化を不断に進めるなど、防災対策の強化に取り組みます。

そして、日常生活全般にわたり、誰もが安心して安全に暮らせる社会の実現を目指します。

— 施策30 消費者の安全確保と生活衛生の向上

目標 もっと安全に消費生活や食生活を送れるようにしたい

— 施策31 水資源の確保と節水型社会づくり

目標 水不足の不安を解消したい

— 施策32 交通安全対策の推進

目標 交通事故を減らし、犠牲者を一人でも少なくしたい

— 施策33 犯罪の起きにくい社会づくり

目標 犯罪被害者を一人でも少なくしたい

— 施策34 原子力発電所の安全・防災対策の強化

目標 原子力発電所の安全に万全を期する愛媛県にしたい

施策30 消費者の安全確保と生活衛生の向上

目標

もっと安全に消費生活や食生活を送れるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
県消費生活センターにおける相談解決率	99.5% (平成29年度)	100%
家畜の監視伝染病発生件数	51件 (平成29年度)	51件以下
生産段階における農産物の残留農薬の安全性確保達成状況	100% (平成29年度)	100%
県食品表示ウォッチャーのモニタリング結果に基づく不適正な食品表示の割合	15.4% (平成29年度)	0%
食中毒の発生件数の全国での相対的位置 (人口10万人当たりの発生件数、全国平均を1.0とする)	—	1.00以下 (令和4年)

現状と課題

規制緩和やインターネットの普及により、商品やサービスの購入方法が多様化するなど、生活の利便性が高まる一方、社会的弱者と言われる高齢者や次代を担う若者等からの消費生活に関する相談が目立つ状況にあり、架空請求やワンクリック請求をはじめとする悪質商法等の被害が増加し、その内容も複雑多様化しています。

また、2015年に国連サミットで採択された国際社会全体の開発目標であるSDGs（持続可能な開発目標）における目標の一つに、「持続可能な生産・消費形態の確保」が掲げられるなど、消費者自らが、地域や人、環境に配慮して消費活動を行うことが求められています。

さらに、食品偽装表示や輸入食品の異物混入問題、高病原性鳥インフルエンザ等の家畜伝染病の発生などにより、食への信頼性が低下する中、食の安全・安心確保に向けた取組みが求められています。

加えて、日常生活に密着した理美容所、公衆浴場等の生活衛生施設における衛生水準の維持・向上を図るとともに、動物愛護管理の推進のため、飼主の社会的責任の徹底や処分頭数減少への取組み等が必要です。

取組みの方向

県民の消費生活の安定と向上を図るため、関係機関と連携・協力しながら、消費生活に関する相談体制の充実や悪質商法等の消費者トラブルの未然防止に取り組むとともに、地域や人、環境に配慮した「おもいやり消費（エシカル消費）」の普及啓発を図ります。

また、食品の生産から消費に至るまでの各段階における監視指導やグローバル化に対応した事業者の育成等に努め、食の安全・安心の確保を図ります。

さらに、生活衛生関係営業者の経営の健全化を図るとともに、生活衛生施設を安心して利用できるよう衛生指導に努めるほか、人と動物が共生する豊かな地域社会の構築に努めます。

主な取組み

1 消費生活の安定・向上

消費生活相談員のスキルアップや市町との連携強化により、県消費生活センターと市町相談窓口の体制の充実に努めるとともに、消費者被害の発生拡大防止のため、高齢者・障がい者等見守りネットワークの活性化を図ります。

また、消費者が地域や人、環境に配慮した消費行動をとるとともに、自主的かつ合理的に商品・サービスを選択できるよう、持続可能なライフスタイルや消費者問題に関する学習機会と情報の提供を積極的に行うなど、消費者教育や啓発の充実に努めます。

さらに、悪質事業者に対する効果的な指導・処分の実施等に取り組み、消費生活の安定・向上に努めます。

2 食の安全・安心の確保

食の安全・安心に関して正確で分かりやすい情報を提供し、相談体制を充実するほか、リスクコミュニケーション等を通じた関係者相互の理解促進並びに自主回収報告制度等の適正な運用を進めるとともに、エコえひめ農産物の生産促進や販売拡大に取り組みます。

また、毎年のように問題となっている家畜伝染病等の防疫活動を迅速・的確に行うため、県家畜保健衛生所及び県家畜病性鑑定所の機能強化を図るとともに、衛生環境研究所及び保健所等食品検査施設の機能充実に努めるほか、農薬、動物用医薬品等の適正使用の指導や、食品関連施設に対する監視指導の適切な実施により、食品を介した健康被害の発生を防止します。

このほか、食品表示法の施行による新たな食品表示制度を踏まえ、食品関連事業者への適正な食品表示の普及啓発・監視指導及び食品表示ウォッチャーの活動により、食品表示の適正化に取り組みます。

さらに、食品の輸出促進も見据えられた食品衛生法等の改正により、HACCPに沿った衛生管理が全国一律の基準として制度化されることを踏まえ、保健所等の食品衛生監視員による助言・監視指導等を通じて、食品等事業者による自主的な衛生管理の適正化を図ります。

3 生活衛生の維持・向上と動物の愛護・管理

生活衛生施設への監視指導や各種資格試験を適切に実施するとともに、関係団体とも連携して生活衛生関係営業者の事業承継の支援、後継者育成及び経営の健全化を図り、衛生水準の維持向上に努めます。

また、県動物愛護センターの機能強化と市町・獣医師会・民間企業等との連携強化を図り、飼主や動物取扱業者の社会的責任の周知徹底や終生飼養の徹底、飼い主のいない猫対策の推進等による引取り頭数の削減及び犬猫の適正な譲渡拡大等による処分頭数の減少に取り組むとともに、国内侵入が危惧される狂犬病等の動物由来感染症の防止を図ります。

4 キャッシュレス決済の普及・啓発と利用促進

キャッシュレス決済については、消費者にとっての現金の紛失や盗難等のリスク軽減、事業者にとっての現金管理コストの削減による生産性向上、新しい生活様式への対応など様々なメリットが期待される一方で、情報セキュリティの確保や利用者にもデジタルリテラシーが求められるため、キャッシュレス決済の普及・啓発等に取り組み、消費生活における利便性を向上させます。

施策31 水資源の確保と節水型社会づくり

目標

水不足の不安を解消したい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
渇水による上水道・簡易水道の断水の回数	0回 (平成29年度)	0回
人工林における間伐実施面積	4,624ha/年 (平成29年度)	5,500ha/年
老朽ため池改修数	0箇所 (令和元年度)	60箇所

現状と課題

本県は、山が急しゅんで平野部が少ないという地形的要因に加え、瀬戸内海式気候による少雨の影響から、慢性的な水不足に悩まされてきました。

このため、恒常的な水の確保に向けて、県では、これまで多目的ダムを中心とした水資源開発を行ってきましたが、ダム建設の適地が減少してきていることに加え、環境問題や財政状況などから、新たなダム建設を巡る状況は大変厳しくなっています。

一方、上水道を中心とする水需要は、人口減少や、節水への県民意識の高まりを受け、近年は低下傾向にあります。雨が降るときと降らないときが極端になるなど、降雨形態の変化等もあり、将来にわたり水を安心して利用できる暮らしを確保するためには、既存の水資源の有効活用、水源の保全、節水型社会の形成などを総合的に行うことが求められています。

取組みの方向

地域の水需要に対し安定した供給を図るため、森林や農地が持つ水源かん養機能を保全する取組みを進め、水の健全な循環を維持するほか、既存の水資源の有効活用にも努めるとともに、県民の節水意識の高揚を図りながら、更なる水の効率的な利用に努める節水型の社会づくりを推進し、総合的な水資源管理を進めます。

主な取組み

1 既存の水資源の有効活用

計画量を超える堆砂などにより利水容量が低下しているダムやため池のしゅんせつ、堤体の改修などにより既存水源の機能維持に努めるとともに、導水管や用水路等の漏水対策など既存施設の計画的な維持管理・保全対策を行います。

また、限りある水資源を有効に活用するため、水利用実態の変化などに応じた水利用の調整に努めます。

2 自然と調和した健全な水循環の保全

水源地域の森林整備や農地の保全等を推進するとともに、湧水池の保全や地下水のかん養などにより、健全な水循環の保全に努めます。

3 節水型の社会づくり

水資源の重要性に関する啓発や、節水や雨水利用に関する情報、湯水時の水源情報の提供を行い、合理的な水利用と水行政への理解を深めるためのPRなどにより、県民の節水意識の高揚に努めるとともに、節水型建築物や節水機器、雨水貯留施設等の普及などにより節水型社会づくりを推進します。

施策32 交通安全対策の推進

目標

交通事故を減らし、犠牲者を一人でも少なくしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
交通事故死者数	48人 (令和2年)	33人以下 (令和7年)
交通事故重傷者数	590人 (令和2年)	400人以下 (令和7年)
市街地における歩道等の整備率	74.1% (平成28年度)	75.4%

現状と課題

本県における交通事故総量（発生件数及び負傷者数）は、平成17年から平成30年まで14年連続で減少していますが、交通事故死者数は、平成25年から5年連続70人台と高止まりの状況が続いていたところ、平成30年は59人と減少しています。

近年の全国における交通事故件数に占める本県の構成率を見ると、死者数が全事故件数の約2倍の構成率となっており、県内では致死率が高い交通事故が多発している状況となっています。

交通弱者と言われる歩行者、自転車と車両との衝突事故が多発していることが、本県で交通事故の致死率を押し上げる要因となっています。

さらに、本県では、交通事故死者に高齢者が占める割合は全国平均と比べ高い割合となっているとともに、高齢者の運転免許保有者数は増加傾向にあり、高齢運転者が交通死亡事故を誘発するケースも増加しています。

また、子どもから高齢者まで広く利用されている自転車が関与する交通事故でも、発生件数及び負傷者数は減少しているものの、依然、頭部の負傷等を致命傷として、多くの方々が犠牲となっており、引き続き、自転車利用者に対する安全利用意識の向上を図る必要があります。

取組みの方向

交通事故を減らし、県民の平穏な生活を確保するため、関係機関・団体等が協力して広報啓発活動や交通安全教育を推進し、県民一人ひとりの交通安全に対する意識の高揚を図ります。

また、交通事故の発生実態に即した交通事故の抑止に資する交通指導取締りを強化するとともに、自転車利用者に対し、ルール遵守とマナー向上に向けた教育、ヘルメットの着用促進等を図ります。

特に、歩行者・自転車と車両との衝突事故を減少させるために、運転者への横断歩行者保護・優先意識の浸透と定着化を図るとともに、「シェア・ザ・ロード」の精神に基づくルール遵守とマナー向上に向けた自転車安全利用対策を推進します。加えて、高齢者に対する運転免許相談の充実や運転免許を返納しやすい環境整備の推進など、高齢運転者対策にも取り組みます。

さらに、安全で円滑な交通社会を実現する上で根源的な対策である交通環境の整備も、関係機関等と連携を図りながら効果的かつ計画的に進めていきます。

主な取組み

1 交通弱者と言われる歩行者・自転車の保護に資する交通安全対策の推進

運転者への歩行者、自転車利用者に対する保護・優先意識の定着化を図るとともに、歩行者・自

転車利用者への安全な道路横断に重点を置いた交通安全教育や反射材の着用定着化に向けた取組みを強化して、歩行者等と車両の交通事故抑止を推進します。

また、システムの高度化による更に詳細な交通事故分析を行うことなどによって、交通事故の発生実態に即した交通事故の抑止に資する交通指導取締りを推進します。

さらに、速度超過や横断歩行者妨害等の重大事故に直結する悪質・危険違反に重点指向した取締り、交通事故の被害軽減を図るためのシートベルト・チャイルドシート着用義務違反等の取締りを強化します。

2 高齢者を交通事故の被害者にも加害者にもしないための諸対策の推進

高齢者を交通事故の被害者としなため、交通安全教育車や各種シミュレーター等を活用した「参加・体験・実践型」の教育、高齢者世帯訪問による個別指導、反射材の配布・貼付活動等を更に推進します。

また、高齢者を交通事故の加害者としなため、運転免許相談の充実、身体機能の変化を踏まえた交通安全教育等を推進するほか、「運転免許自主返納支援制度」の更なる拡充を図るなど、運転や交通手段の確保に不安を感じている高齢者が自主的に運転免許を返納しやすい環境を関係機関・企業等と連携しながら整備していきます。

3 総合的な自転車対策の推進

関係機関・団体との連携を一層強化し、自転車利用者のルール遵守とマナー向上に向けた教育機会を更に増やしていくとともに、悪質・危険な交通違反者に対する指導や取締りを強化します。

また、自転車乗車中における交通事故の被害軽減を図るため、関係機関・団体と連携し、「愛媛県自転車の安全な利用の促進に関する条例」の基本理念である「シェア・ザ・ロード」の精神の普及・啓発に取り組みます。さらに、「思いやり1.5m運動」や、「走ろう！車道運動」の浸透及びヘルメットの着用を促進する対策を推進するとともに、道路管理者とも連携し、自転車道や自転車専用通行帯等の自転車の安全な通行環境の整備を促進します。

4 安全で円滑な交通環境の整備

信号機の集中制御化や信号灯器のLED化等、道路の新設・改良等に伴う交通環境の変化に適切に対応するとともに、老朽化した交通安全施設を適切に更新整備するなど、交通実態に応じた交通規制を実施して、交通の安全と円滑を図ります。

また、歩道の整備や段差改善等により、生活道路や通学路の安全対策を推進し、子どもや高齢者等の安全の確保を図ります。

このほか、大規模災害時の停電に備えた信号機減灯対策として、信号機電源付加装置等の整備を進め、災害に強い交通安全施設の拡充に努めます。

5 交通事故被害者支援の推進

交通事故の被害者や遺族及び被害関係者に対して、交通事故に関する相談活動やその意向に沿ったきめ細かな支援活動を積極的に推進するとともに、多様化・複雑化する相談内容に対応できる体制の充実に努めます。

6 データ・デジタル技術を駆使した交通安全

ビッグデータやデジタル技術を活用して交通渋滞や事故危険箇所等を予測するなど、安全で円滑な道路交通の実現に向けた取組みを推進することで、県民の安全の向上を図ります。

施策33 犯罪の起きにくい社会づくり

目標

犯罪被害者を一人でも少なくしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
青色防犯パトロール車両台数	1,547台 (平成30年)	1,600台 (令和5年)
犯罪率(人口千人当たり)	6.19件 (平成30年)	5.50件 (令和5年)
凶悪犯罪の検挙率	—	100% (令和4年)
重要窃盗犯罪の検挙率	67.6% (平成30年)	70.0% (令和4年)
事業所CSR活動、基金により設置した街頭防犯カメラの設置台数	1,013台 (平成29年度)	1,200台 (令和5年度)
不当要求防止責任者講習の受講者数	15,082人 (平成29年度)	20,000人
刑法犯検挙人員中の再犯者数	1,230人 (平成30年)	950人 (令和5年)

現状と課題

本県では、平成15年に戦後最多を記録した刑法犯認知件数が、15年連続で減少し、平成26年から5年連続で戦後最少を更新するなど、犯罪情勢を示す指標に一定の改善が見られます。

しかしながら、子どもや女性、高齢者を対象とする犯罪等が多発しているほか、インターネットを悪用した犯罪の増加、暴力団をはじめとした犯罪組織の潜在化が進むなど、犯罪が悪質・巧妙化しており、県民の安全・安心を脅かす要因となっています。

また、刑法犯検挙人員に占める再犯者の割合(再犯者率)が50%を超えた高止まりの状況にあり、犯罪や非行を繰り返す者の中には、貧困や疾病など、立ち直りに多くの困難を抱える者がいます。

地域の絆が薄れて、地域社会が有していた防犯機能が低下しているといわれる中、犯罪被害者を一人でも少なくするためには、県民や事業所、関係機関・団体、自治体、警察等が協働して、県民一人ひとりの防犯意識を高め、地域を守っていくことが必要です。

取組みの方向

安全・安心の確保に地域社会全体で取り組むため、平成25年4月に施行された「犯罪の起きにくい安全で安心なまちづくり条例」に基づき、「自らの安全は自ら守る、地域の安全は地域で守る」スローガンのもと、自主的な防犯活動や犯罪の防止に配慮した環境整備の促進などを図るとともに、安全・安心に関する情報提供を積極的に行います。

また、警察基盤を強化し、振り込め詐欺をはじめとする特殊詐欺の撲滅や暴力団など犯罪組織の壊滅への取組みなど、犯罪の抑止と検挙を車の両輪にした「県民を守る」積極的な活動を推進します。

さらに、万が一犯罪被害にあった場合には、被害者や遺族及び被害関係者が、再び平穏な生活を営むことができるよう各種の支援を行うとともに、犯罪被害者等が存することを十分認識し、県民の理解と協力を得ながら、再犯防止の推進に取り組みます。

主な取組み

1 地域ぐるみで治安を維持する体制の構築

自主防犯ボランティア団体の結成や青色防犯パトロール活動への参加など、県民の自主防犯活動を促進するとともに、自治体や事業所等と連携して、防犯カメラの普及促進や犯罪抑止に配慮した環境整備に取り組むなど、安全を確保するためのセーフティネットを構築し、県内全域をまるごと安全で安心なエリアにする取組みを強化します。

2 分かりやすい「安全・安心情報」の積極的な発信

県民の関心が高い身近な事件・事故情報や、子ども・女性・高齢者に対する犯罪を未然に防止するための「安全・安心情報」をホームページ、マスコミなどを通じてタイムリーに発信します。

また、防犯意識を高めるため、視聴覚に訴える県警独自の自主制作番組の配信や、警察音楽隊の活動などにより、県民に「安全・安心情報」をより分かりやすく伝えます。

3 警察活動を支える基盤の充実強化

県民の安全・安心な暮らしを守るため、研修や教育訓練を通じて警察職員の職務執行力の強化を図るとともに、女性警察官の一層の活躍推進や退職警察職員の有効活用を推進するなど人的基盤の強化に努めます。

また、犯罪への対処能力向上に向けて、業務のICT化による警察力の充実強化をはじめ、科学技術の活用や捜査用資機材の整備拡充に取り組み、迅速かつ効果的な捜査活動を推進します。

4 振り込め詐欺をはじめとする特殊詐欺の撲滅に向けた取組強化

特殊詐欺の撲滅を目指し、県警察の総合力を発揮した取締りを強化するとともに、県民及び社会の抵抗力を高めるため、関係機関・団体等と緊密な連携を図り、分かりやすい防犯指導や広報啓発活動、被害防止対策などを推進します。

5 サイバー空間の安全確保

県民の日常生活の一部となっているサイバー空間の安全を守るため、多発するサイバー犯罪の抑止や関係事件の検挙、サイバー攻撃の実態解明や被害の未然防止等に取り組みます。

6 暴力団の排除・根絶への取組み

事業主、行政に対する不当要求防止責任者講習を開催するとともに、社会全体での暴力団排除意識の高揚と暴力団排除運動の推進を図ります。

また、「愛媛県暴力団排除条例」の積極的かつ効果的な活用を図り、地域を挙げて暴力団の排除・根絶に取り組みます。

7 安心して外国人と共生できる社会の実現に向けた取組み

在留外国人が地域で安心して共生できる環境を整備するため、地域住民や関係事業者等と連携した支援を推進するとともに、共生を阻害する不法滞在など違法行為の根絶に取り組みます。

8 犯罪被害者支援の推進

民間被害者支援団体をはじめとした関係機関・団体との連携などにより、犯罪被害者や遺族及び被害関係者に、きめ細かく途切れることのない支援を行います。

また、被害者も加害者も出さない街づくりに向けた広報啓発活動などにより、社会全体で被害者を支える気運の醸成に努めます。

9 犯罪や非行の繰返しを防ぐための体制の構築

犯罪や非行をした者等の立ち直りや再犯の防止に向け、社会復帰を困難としている問題の解消を図るため、地域において必要な支援や情報の共有を図る体制の構築等に取り組みます。

10 新型コロナに便乗した犯罪の撲滅に向けた取組強化とDXによる防犯の推進

新型コロナに便乗した詐欺の撲滅やサイバー犯罪への対策強化に取り組むとともに、県民及び社会の抵抗力を高めるため、関係機関等と緊密に連携しながら、積極的に広く注意喚起を行います。

また、犯罪の予防・検知・検挙活動等にデータやデジタル技術を活用することで、効果的な防犯対策を推進するほか、メール等も活用し、県民に対して安全・安心に関する情報や自主防犯に活用できる情報を迅速・的確に届けられるよう取り組みます。

施策34 原子力発電所の安全・防災対策の強化

目標

原子力発電所の安全に万全を期する愛媛県にしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
原子力防災訓練参加機関の訓練目的・目標の達成割合	97.0% (平成30年度)	100%
原子力施設見学会等参加者数	617人 (平成30年度)	630人以上

現状と課題

四国で唯一の原子力発電所である伊方発電所の安全規制については、原子炉等規制法等の関係法令に基づき国が一元的に行っていますが、県としても周辺住民の健康と安全を守る立場から、昭和51年に安全協定を締結し、環境放射線等の監視や発電所への立入調査を行うとともに、異常が発生した場合には、県民に対する迅速かつ正確な情報提供に努めています。

原子力発電所の安全性については、平成23年3月に発生した東京電力福島第一原子力発電所事故を踏まえ、原子力規制委員会が設置され、同事故の教訓や国内外の最新の知見を反映して策定された新規規制基準に基づき審査する体制が整備されました。

伊方発電所3号機については、原子力規制委員会における厳正な審査において、新規規制基準に適合するとして原子炉設置変更許可を受けましたが、県としては、原子力規制委員会の審査と並行して、伊方原子力発電所環境安全管理委員会原子力安全専門部会で安全性等を確認するとともに、県独自の安全対策として、国の基準を上回る電源対策や揺れ対策など8項目について四国電力に要請するなど県民の安心・安全の確保に努めてきました。

また、伊方発電所2号機の廃止措置や使用済燃料乾式貯蔵施設の敷地内設置についても、同専門部会において、安全性等を審議・確認しているところであり、今後とも、運転の有無にかかわらず、伊方発電所全体の安全確保に万全を期す必要があります。

原子力防災対策については、東京電力福島第一原子力発電所事故の教訓等を踏まえ、原子力防災資機材を拡充配備するとともに、訓練やその検証結果を踏まえた広域避難計画の見直しなど充実強化に取り組んでいますが、更なる実効性向上のための取組みを不断に進めていく必要があります。

取組みの方向

伊方発電所で異常が発生した場合の迅速かつ正確な情報提供について、これまで以上に万全を期するとともに、四国電力に対し、伊方発電所の安全対策の一層の強化を求め、伊方原子力発電所環境安全管理委員会等で確認を行います。

また、安全対策の追求と並行して、避難計画の実効性向上のための見直しや具体化を不断に進めるなど、国・周辺県・市町・関係機関等とも連携協力しながら、原子力防災対策の一層の充実強化を図ります。

主な取組み

1 迅速かつ正確な情報の提供

県原子力センターを中心とした適切な環境放射線の監視や原子力発電所への立入調査、モニタリング資機材等の整備・更新等に取り組むとともに、伊方発電所で発生した異常事象については全て通報連絡を受け、県がランク分けをして公表するという「愛媛方式」の徹底を図り、県民への迅速かつ正確な情報提供に努めます。

2 原子力発電所の安全対策の強化及び県民への正しい知識の普及啓発

四国電力が実施する安全対策や原子力規制委員会が実施する審査の状況等について、県伊方原子力発電所環境安全管理委員会等において確認するとともに、県として、必要な独自の追加的安全対策を要請します。

また、身の回りの放射線測定体験教室や原子力施設の見学会、リーフレットの作成・配布等を通じて、放射線や原子力発電に関する正しい知識の普及啓発に努めます。

3 広域避難計画の充実強化

原子力災害が発生した場合に、住民が安全で迅速な避難ができるよう、実践的な訓練等を通じた避難計画の見直しや避難対策の具体化を進めるなど、避難計画の実効性向上に不断に取り組みます。

4 避難路等の交通基盤の整備

住民の避難等が迅速かつ安全に行えるよう、緊急時の住民避難や要員・物資輸送のための避難路等(大洲・八幡浜自動車道、県道鳥井喜木津線等)の整備を進めます。

5 国・周辺県・市町・関係機関等との連携強化

広域的な防災活動が円滑に行えるよう、国・周辺県・市町・関係機関等との連携を図り、情報共有や住民避難等の広域連携体制の強化に取り組みます。

6 原子力防災資機材等の整備・更新

ドローン等最新技術の駆使をはじめ、国・市町・関係機関等を結ぶ緊急時連絡網や原子力防災資機材等の適切な整備・更新に努め、原子力災害に備えた防災体制の充実強化を図ります。

7 実践的な防災訓練等の実施

原子力防災訓練において、多くの住民が参加するための避難訓練の拡充のほか、ブラインド方式など複合災害に対応した実践的な訓練を実施して避難計画の見直しに反映するとともに、防災業務関係者等を対象とした研修を実施して、原子力防災の知識普及や対応力の向上、関係機関の連携強化を図ります。

政策⑦ 災害に強い強靱な県土づくり

目指す方向

台風や豪雨、地震等による自然災害の発生に備え、学校等の身近な施設の耐震化や治水対策、土砂災害防止対策など、被害を未然に防ぐための取組みを推進します。

また、本県に甚大な被害をもたらした平成30年7月豪雨災害の検証結果を踏まえつつ、南海トラフ地震をはじめとする大規模災害や武力攻撃事態等の発生に備え、市町や関係機関との連携・協力体制を整えるとともに、地域住民の防災活動や防災訓練への参加意識を醸成するなど、地域防災力の向上を図ります。

そして、国土強靱化基本計画を踏まえた愛媛県地域強靱化計画により、地域の実情に応じた県土の強靱化を進め、県民の生命・身体・財産を守ることができる「災害に強い愛媛」を目指します。

施策35 防災・危機管理体制の強化

目標 災害の被害を最小限にとどめ、県民の生命・身体・財産を守りたい

施策36 災害から県民を守る基盤の整備

目標 災害に負けない公共施設や農林・土木施設をもっと増やしたい

施策35 防災・危機管理体制の強化

目標

災害の被害を最小限にとどめ、県民の生命・身体・財産を守りたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
防災士の数	12,817人 (H31.3現在) (平成30年度)	21,561人
自主防災組織の訓練実施率	59.5% (平成30年度)	85.0%
県防災メール及びひめシェルターの登録者数	29,942人 (平成30年)	55,442人
応急仮設住宅候補地の確保率	99.2% (平成29年度)	100%以上
土砂災害警戒区域の指定数	6,238か所 (平成30年度)	16,311か所 (令和3年度)

現状と課題

近年、台風や局地的な集中豪雨に伴う風水害、土砂災害の発生が相次いでおり、本県においても、平成30年7月豪雨災害では、関連死を含め平成31年4月末時点で33名もの尊い命が犠牲となったほか、約6,600棟もの住家被害など、甚大な被害を受けたほか、県地震被害想定調査では、南海トラフ巨大地震が本県に最も甚大な被害をもたらすと想定されており、風水害や地震・津波などに対する防災力の一層の強化が急務となっています。

加えて、石油コンビナート等における重大事故や武力攻撃事態など、県民の安全を脅かす事態が発生した場合における迅速かつ的確な対応も必要となっています。

取組みの方向

誰もが安心して暮らせる災害に強い地域社会を確立するため、県地域防災計画の見直しを随時行うとともに、自助・共助・公助が相互に連携・協力する体制を強化し、防災力の向上に取り組めます。

また、東日本大震災の教訓や県地震被害想定調査の結果を踏まえ、今後発生が危惧されている大規模地震による被害を最小限に抑えるため、「えひめ震災対策アクションプラン」によりハード・ソフトの両面から計画的・総合的に施策を展開するとともに、豪雨災害を検証し、避難対策や地域防災力の向上等、得られた教訓や課題等への迅速な対応を行うなど、防災・減災対策を着実に進めます。

さらに、四国や中国地方をはじめ、他県等との広域応援体制を強化するとともに、「愛媛県広域防災活動要領」に基づき、市町や関係機関と連携して、全国から人的・物的支援を受け入れる体制を整備します。

併せて、災害時に必要不可欠な情報収集・伝達体制の確保を確実にするため、災害情報システムの高度化や災害情報の住民への伝達方法の改善等に取り組めます。

加えて、県業務継続計画(県版BCP)や災害時行動計画の見直し等により、実効性の更なる向上に取り組むとともに、武力攻撃事態やテロなど様々な危機事案に対して、迅速かつ的確に対応できるように努めます。

そのほか、土砂災害から県民の生命を守るため、早期避難につながる土砂災害防止対策(ソフト対策)の取組みを推進します。

主な取組み

1 災害対応力の強化

災害対応資機材・備蓄物資の整備更新や災害対策本部職員の防災専門機関での研修等による災害対策本部（本庁・地方局）機能の強化、実践的な防災訓練を通じた災害発生時の迅速な初動体制の確立など、災害の拡大を防止するための体制強化を図るほか、県、市町、自衛隊等の関係機関が大規模災害等に関する課題について、検討・協議等を行うことにより、地域防災力の向上を図ります。

また、石油コンビナート等に対する安全指導等を適切に実施し、自主保安体制の確立を促進するとともに、関係機関と連携して総合的防災対策の強化に取り組みます。

2 避難対策の強化

市町や自主防災組織等と連携し、住民の避難対策の充実強化に取り組みます。避難所生活に必要な資機材の整備や避難所運営を担う人材の育成に取り組み、避難所における良好な生活環境の確保が促進されるよう支援していきます。

また、被災者の不安解消や混乱防止のため、市町や関係機関と連携・協力しながら、安否照会や避難生活に必要な情報がスムーズに伝わる体制の構築に努めるとともに、生活必需品等の備蓄や民間企業との応援協定の締結を推進し、被災者に対する緊急援護物資の配付体制等の強化に取り組みます。

併せて、高齢者・障がい者・外国人等の災害時要配慮者に対する支援の充実を図ります。

さらに「南海トラフ地震に係る地震防災対策の推進に関する特別措置法」に基づき、津波避難対策特別強化地域に指定された宇和海沿岸地域を中心に津波避難対策が促進されるよう支援していきます。

加えて、市町や地域における津波避難計画の策定を支援します。

3 土砂災害防止対策（ソフト対策）の推進

土砂災害から県民の生命及び身体を保護するため、基礎調査をもとに市町等と連携して指定を促進することにより、危険性の周知を図り、県民の早期避難につなげます。

4 防災通信システム等の充実

大規模災害時における発災直後からの確実な情報収集・共有・伝達体制を確保するため、多様な通信手段の確保や映像機能等の強化による防災通信システムの耐災害性の向上、災害情報システムの高度化、防災メール、SNS等の活用や市町が行う戸別受信機等の整備支援などによる住民への迅速かつ確実な情報伝達に努めるとともに、消防防災ヘリコプターと県警ヘリコプターの効果的な運営や訓練の充実、機材の計画的更新など、ヘリコプター運航体制の強化に取り組みます。

5 広域連携の推進

今後、南海トラフ巨大地震等が発生した場合、本県単独での対応には限界があることから、四国や中国地方をはじめ、他県等との情報共有化や広域応援体制の強化に取り組むとともに、市町や関係機関と連携して、拠点施設への資機材整備や「愛媛県広域防災活動要領」により、全国から人的・物的支援を受け入れる体制を整備します。

6 地域における防災力の向上

自主防災組織の中心的役割を果たす防災士について、全国1位を目指すほか、地域防災リーダーの更なる養成やスキルアップなどを通じて、地域防災の要である自主防災組織の充実・強化に取り組むとともに、市町等と連携・協力しながら、防災意識の啓発や地域防災ネットワークの構築等に努めます。

また、消防団員の確保に向けて、基本団員の加入促進とともに機能別消防団員制度の拡大を促進するほか、県消防学校を「地域防災にかかるとつくりの拠点」と位置付け、消防職員・団員の教育訓練はもとより、地域防災リーダーの育成に力を入れるなど、地域消防力の強化に努めます。

さらに、市町の各種ハザードマップ作成を支援します。

7 危機管理対策の推進

職員の危機対応能力の向上を目的とした研修会や訓練等を実施するほか、大規模災害が発生し、人的・物的資源に制約を受けた場合においても、業務を継続できる県業務継続計画（県版BCP）や、災害時行動計画の見直し、民間企業との災害時応援協定締結など、体制の強化に努めます。

また、24時間当直体制により危機事案に迅速に対応します。

8 豪雨災害を踏まえた初動・応急体制等の強化

平成30年7月豪雨災害の検証結果を踏まえ、愛媛県地域防災計画をはじめとする防災体制の見直しを進めるとともに、市町や関係機関と連携した災害時の避難情報の発令や伝達、救出・救助活動、被災者支援対応、仮設住宅の整備・確保など防災・減災対策の更なる充実強化を図ります。

また、県民一人ひとりが平時から災害リスクや避難行動について理解することが重要であり、継続的に防災教育、避難訓練などを実施し、災害時には自らの判断で適切に避難行動を取ることができるよう、自助・共助の更なる推進を図ります。

9 コロナ禍における適切な避難対策の充実・強化

コロナ禍において必要となる分散避難等の「新たな避難行動」、避難の際の衛生用品の持参、避難所での衛生管理の徹底などの避難時の感染回避行動を多様な媒体を活用して広く発信し、定着を図るとともに、避難所の運営主体である市町と連携し、避難所における感染症対策に取り組むほか、感染防止対策に重きを置いた実践的な訓練等を通じて、災害発生時の感染防止対策の充実・強化に努めます。

10 「安全・安心」スマート防災の実現

防災・減災へデジタル技術を積極的に活用するとともに、アプリやSNS等を活用した安全・安心情報の把握と提供を行うほか、災害に強い情報通信環境の整備・充実を図ることにより、より安全・安心で被害の軽減につながる防災・減災対策に取り組みます。

また、警備対策において、デジタル技術を活用することにより、迅速な対応につなげるとともに、警察情報通信業務における情報通信インフラを整備することで、災害時においても業務を継続できる環境を構築します。

施策36 災害から県民を守る基盤の整備

目標

災害に負けない公共施設や農林・土木施設をもっと増やしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
警察施設の耐震化率(警察署)	75.0% (平成30年度)	93.8%
洪水から守られる戸数	38,700戸 (平成30年度)	41,700戸
海岸保全施設整備による防護面積	9,010ha (平成30年度)	9,250ha
耐震強化岸壁整備率	60.0% (平成30年度)	80.0%
緊急輸送道路の防災対策の整備率	93.3% (平成29年度)	100% (令和8年度)
土砂災害防止施設により保全される人家戸数	44,582戸 (令和元年度)	46,717戸
社会資本の老朽化に起因する重大事故ゼロ	—	0件
老朽ため池改修数	0箇所 (令和元年度)	60箇所
肱川緊急治水対策による浸水被害解消戸数	570戸 (平成30年度)	1,180戸
緊急土砂災害対策による保全人家戸数	0戸 (平成30年度)	1,246戸

現状と課題

急しゅんな地形、ぜい弱な地質等の地理的特性を持つ本県は、台風や豪雨による風水害や土砂災害など自然災害が発生しやすい状況であり、平成30年7月豪雨においては広範囲での記録的な豪雨により、各地で河川の氾濫や土砂災害が頻発し、公共施設等で過去最大級の被害が発生しました。

また、近い将来、発生が予測される南海トラフ地震では、強い揺れと高い津波により甚大な被害が想定されています。

このため、災害による被害を軽減し、県民が安心して暮らせるように、公共施設、河川、道路、港湾、海岸等の社会基盤の耐震化をはじめとする災害予防・減災対策を計画的に実施し、災害に強い県土づくりを着実かつ迅速に進める必要があります。

一方、高度成長期以降、集中的に整備した道路や河川管理施設などの社会資本は、高経年化しており、老朽化の急速な進行が予測されているため、戦略的に施設の維持管理・更新を実施する必要があります。

取組みの方向

誰もが安心して暮らせるよう、平成30年7月豪雨災害で被災した社会インフラの復旧をはじめ、台風や集中豪雨による風水害や土砂災害を未然に防止する河川改修や土石流・がけ崩れ・地すべり対策、身近な河川の掘削など、県民の安全・安心に直結する様々な安全対策に努めるとともに、南海トラフ地震など、大規模地震の発生に備えた、地震・津波対策となる基盤整備、公共施設の耐震化、緊急輸送道路や港湾の整備等の防災対策を進めます。

また、普段の生活をはじめ、災害時においても、県民の安全・安心を支える社会資本の機能を維持するため、定期的な施設の点検や的確な修繕・更新を着実に実施します。

さらに、災害発生時においても速やかに復旧を行うことができる体制整備を図るなど、災害から県民を守る基盤づくりを推進します。

主な取組み

1 安全で安心して暮らせる社会資本整備

地震、津波、高潮、洪水、土石流等による自然災害を未然に防止するとともに被害の拡大を防ぐため、既存施設の機能保全・強化を図りつつ、河川改修、河床掘削、海岸保全施設の整備等を進めるほか、砂防・治山・地すべり対策やため池改修等に取り組みます。

2 公共施設等の災害対応能力の強化

災害発生時には避難所としても活用されるなど、防災上の拠点としての役割を担う県庁・学校・病院等の公共施設や、災害警備活動の拠点となる警察施設の耐震化及び災害発生時における業務継続のための非常用電源設備の整備を推進します。

また、地震時等の応急活動に不可欠な避難や物流などのルートを確保するために、緊急輸送道路の橋りょうの耐震化や道路法面の防災対策、信号機の長期滅灯を防止する信号機電源付加装置の整備、防災拠点港湾や海岸保全施設の耐震化を図るほか、自衛隊駐屯地周辺道路の充実、東温スマートIC（仮称）の整備を通じて、大規模災害対応力を高めます。

このうち、学校施設は、児童・生徒が1日の大半を過ごす活動の場であるとともに、災害時には避難所としても利用することから、県立学校については、施設の長寿命化対策を推進するとともに、地震発生時の被害を少しでも軽減できるよう、窓・ガラス、内外装材など非構造部材の修繕に取り組みます。

3 社会資本の戦略的な維持管理・更新

定期的な点検、診断、必要な対策の実施、点検や対策の履歴を記録し、次期点検・診断等に活用する「メンテナンスサイクル」を構築します。

また、安全性や経済性を踏まえ、施設を予防的に管理する「予防保全型維持管理」に転換し、適切な時期に必要な対策を実施することで、施設の延命化と、社会資本の維持管理・更新にかかるトータルコストの縮減や予算の平準化を図るなど、戦略的な維持管理・更新に取り組みます。

4 災害復旧・復興への迅速な対応

災害発生時の応急対策に関する企業との連携体制を強化するとともに、建設業者が速やかに事業を再開し、応急対策を迅速に行えるよう建設業BCPの導入を支援します。

また、避難経路の確保はもとより、被害を受けた道路、河川、砂防、治山、港湾、海岸等の社会基盤や、農地・農業用施設、林道、漁港等の農林水産基盤における機能の速やかな復旧により、県民生活や産業活動への影響を軽減し、早期に地域の復旧・復興を進めます。

5 豪雨災害からの早期復旧・復興

平成 30 年 7 月豪雨等における公共土木施設の被災箇所については、早期復旧に向け工事発注を進めており、原則として令和 2 年度末までに全ての復旧工事を完了します。

また、再度災害防止の取組みを進めるため、特に甚大な被害を受けた肱川については、国と連携して策定した「肱川緊急治水対策」に基づき、堤防整備を 10 年前倒しの令和 5 年度末までの完成に向け集中的に実施するとともに、山鳥坂ダムの令和 8 年度完成に向け事業を推進します。併せて、大規模な土砂災害が発生した地区においては、砂防施設整備を令和 5 年度末までの完成に向け実施します。

さらに、災害に伴い発生した土砂について、公共事業への再利用を促進します。

加えて、農林水産施設の被害に関しては、災害復旧事業による対応を基本に早期復旧を図るとともに、被害の拡大防止や経営の継続に必要な応急対策を早期に実施し、市町と連携して被災地の復旧・復興に努めます。

6 公共インフラの保守管理へのデジタル技術の活用

センシング技術等を活用して公共インフラの保守管理を効果的・効率的に実施する方法を研究することにより、公共インフラの保守管理の効率化や防災・減災につなげます。

えがお

《基本政策3》 輝く愛顔あふれる「えひめ」づくり

政策① 地域で取り組む子育て・子育て支援

目指す方向

よきパートナーとの出会いの機会を提供するとともに、身近なサポートセンターや保健所で出産や子育て等に関する様々な不安や心配ごとを解消するなど、保健・福祉・医療等が連携した適切な支援体制の下、安心して生み育てることができる環境整備を進めます。

また、愛媛の宝である子どもたちの健やかな成長と自立を家庭・学校・関係機関など、地域全体で見守り、支援することで、社会の中で果たすべき役割や責任について子どもたちの自覚を促します。

そして、夢を持ち続けながら子どもたちが元気に育つ、思いやりのある地域社会の実現を目指します。

— 施策37 安心して生み育てることができる環境づくり

目標 愛媛の子育てにもっと安心感が持てるようにしたい

— 施策38 子ども・若者の健全育成

目標 子ども・若者が社会の中でもっと自立できるようにしたい

施策37 安心して生み育てることができる環境づくり

目標

愛媛の子育てにもっと安心感が持てるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
えひめ結婚支援センターの成婚報告数	1,056組 (平成30年度)	1,800組 (令和6年度)
周産期死亡率(出生千対)	1.9 (平成30年)	3.6以下 (令和6年)
地域子育て支援拠点施設の設置か所数	88か所 (平成30年度)	92か所 (令和6年度)
認定こども園、幼稚園、保育所、地域型保育事業の利用人数	40,884人 (平成30年度)	50,442人 (令和6年度)
ひとり親家庭の就業率	93.1% (平成29年度)	94.0%以上

現状と課題

本県の出生数は、昭和48年(24,648人)を境に減少傾向が続き、平成29年(9,569人)には戦後最少になるなど、依然として少子化が進行しています。

また、核家族化や都市化の進展等により、家庭や地域の子育て力は低下しており、出産や育児に対する負担や不安が増大しています。

このような中、子育て中の親の孤立を防ぎ、負担感や不安感を軽減するため、子育てに対する地域住民の理解と関心を高め、地域における子育て家庭への支援体制を充実・強化することが求められています。

また、近年、痛ましい事件に至るケースも見られる児童虐待に対しては、一人ひとりの虐待の状況に応じて、時機を逸することなく、子どもの権利擁護に配慮した適切な対応が不可欠であり、発生子防からアフターケアまで、切れ目なく支援することが必要です。

取組みの方向

未婚化・晩婚化対策として、結婚を希望する独身男女に出会いの場を提供するとともに、妊産婦や乳幼児への保健対策を充実させるなど、子どもを生みやすい環境づくりを推進します。

また、保護者が愛情豊かに子どもと接することができるよう、地域での交流や相談を促進するとともに、ニーズに応えられる幼児教育や保育サービス等の提供を促進するなど、妊娠・出産・子育ての「切れ目ない支援」に総合的に取り組みます。

さらに、児童虐待の増加に対応するため、児童相談所を核とした虐待防止対策を推進するほか、ひとり親家庭等の自立に向けた総合的な支援に取り組みます。

主な取組み

1 未婚化・晩婚化対策の推進

えひめ結婚支援センターを核とする結婚支援として、1対1の個別お引合せや各種結婚支援イベントを県下全域で開催するなど、独身男女に出会いの場を提供します。

また、結婚を希望する方にはボランティアによるきめ細かな交際フォローや成婚へ向けた支援を行い、少子化の主たる要因と言われる未婚化・晩婚化の解消に努めます。

2 切れ目ない妊産婦・乳幼児への保健対策

妊娠・出産に関する正しい知識の普及啓発、妊婦や乳幼児の健康診査の適切な受診勧奨や各種相談支援などにより、母性や乳幼児の健康の確保・増進を図るとともに、総合周産期母子医療センターを中心とする周産期医療体制の維持・強化に努め、適確な周産期医療を提供することにより、子どもを安心して生むことができる環境づくりを推進します。

3 みんなで支える子育て社会づくり

愛顔の子育て応援アプリ「きらきらナビ」を活用した「妊娠・出産・子育て（仕事）のワンストップ相談体制」の運用をはじめ、高齢者の経験を生かした子育て支援活動の一層の促進、県内紙おむつメーカーや市町と連携した紙おむつの購入支援等本県独自の子育て支援制度を推進するほか、子育て家庭や貧困等の問題を抱える子どものサポート体制を充実させるための官民共同ファンドを創設し、社会全体で子育てを総合的に支援します。

また、子どもたちが関わり合い、親同士や地域住民との交流を深める場として活用できる地域子育て支援拠点施設や、妊娠期から子育て期にわたる切れ目のない支援を提供する子育て世代包括支援センターの設置促進、NPO等との連携・協働による子育て支援情報の発信力強化や子育て環境の更なる向上など、きめ細かな子育て家庭への支援充実に努めます。

さらに、自然の中で心の豊かさを育み、子育てに希望が持てる地域づくりを推進するため、えひめこどもの城の魅力向上に、隣接するとべ動物園や総合運動公園等と連携して取り組みます。

加えて、県内市町における子ども医療費無料化の取組みの底上げを図ります。

4 教育・保育サービスの充実

教育と保育を一体的に提供する認定こども園の普及を図るとともに、既存の幼稚園、保育所を含め、地域の実情を反映して市町が提供する教育・保育サービスの量が確保できるよう支援します。

また、子育て家庭のニーズに応じた教育・保育サービスの拡充を図るとともに、保育士を対象にした研修の充実などによる保育の質の向上、児童の放課後対策等に努めます。

5 保護を必要とする子どもに対する福祉の充実

保護を必要とする子どもの適切な保護や支援のために、地域が一体となって取り組む活動や、そのためのネットワークの構築を支援するとともに、住民への理解を深め、情報を共有するためのセミナーや研修会を開催します。

また、児童福祉司等の計画的な配置や専門性向上のための研修の充実などにより、児童相談所の機能強化に努めるとともに、市町、警察、学校など関係機関との連携・協力体制を一層強化するなど、児童虐待防止対策の充実を図ります。

6 ひとり親家庭等への支援の推進

ひとり親家庭等に対する経済的支援や学習支援等の子育て・生活支援に加え、ひとり親家庭の親の安定した就業による自立支援や子どもの養育費に関する法律相談等を実施することにより、総合的な自立支援に努めます。

7 コロナ禍でも安心して生み育てることができる環境づくり

コロナ禍で不安を抱える妊婦に対する分娩前検査の実施やI.C.Tを活用した児童虐待等に係る相談体制を整備することにより、安心して生み育てることができる環境づくりを推進します。

8 デジタル技術を活用した結婚・妊娠・子育てのワンストップ支援

オンライン婚活の本格導入や愛顔の子育て応援アプリ「きらきらナビ」の更なる活用促進等に取り組み、結婚・妊娠・子育てまでの総合的なワンストップ支援体制の整備を推進することで、望んでいる家庭像や人生を実現できるようサポート環境を構築します。

施策38 子ども・若者の健全育成

目標

子ども・若者が社会の中でもっと自立できるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
公立小・中学校（県立中等教育学校前期課程を含む）における不登校児童生徒の割合	1.15% (平成29年度)	1.15%以内
いじめを受けた児童生徒のうち相談した割合	96.9% (平成30年度)	100%
刑法犯で検挙・補導された少年の数	339人 (平成30年)	200人 (令和4年)
「SNS相談ほっとえひめ」の相談件数	626件 (令和2年度)	630件

現状と課題

本県における少年非行については、総数は減少傾向にあるものの、低年齢化の傾向が見られるなど、依然、憂慮すべき状況にあります。

また、いじめや不登校、ひきこもり、ニート、虐待、貧困など、子ども・若者の抱える問題の複雑化、深刻化が懸念されています。

これらの背景には、急激な社会構造の変化に伴う家庭・地域における教育力の低下や、非正規労働者の増大等の不安定な就労環境、経済的格差の拡大と世代をまたがる固定化など、子ども・若者を取り巻く環境が厳しさを増している現状が指摘されています。

一方、近年のパソコンやスマートフォン等の普及は、青少年が違法・有害な情報に触れる機会を増大させるとともに、電子メールやグループ間の情報交換ツール等のソーシャルネットワーキングサービス（SNS）によるトラブル（インターネットを通じて行われるいじめを含む。）が、子どもや若者にとって深刻な問題となっています。

このため、まず、大人自身が社会の在り方を見直すとともに、子ども・若者一人ひとりが置かれた成育環境や発達段階に応じたきめ細かな支援により、社会全体で見守り、育てていくことが求められています。

取組みの方向

本県の子ども・若者の健やかな成長と自立を促進していくため、本人やその家族が抱える様々な困難に対する相談支援体制の整備など、家庭・学校・地域・諸機関等がそれぞれの立場で役割と責任を果たし、県民総ぐるみで見守り、育てる取組みを推進します。

また、いじめや不登校、非行の防止対策を各機関が連携して推進するとともに、インターネットを中心とした有害環境等の浄化に取り組み、青少年が健全に育つ環境の整備に努めます。

主な取組み

1 子ども・若者の社会的自立と社会参加の促進

子ども・若者に社会での役割や責任を自覚してもらうため、地域行事やボランティア活動などの多様な社会活動への参加を促進するとともに、職業的自立を支援するための就職支援やひきこもり支援等社会的自立に向けた取組みを推進します。

2 県民総ぐるみによる健全育成活動の推進

家庭・学校・地域・諸機関等の連携を強化し、県民総ぐるみによる青少年健全育成、非行・被害防止運動を展開するため、強調月間に合わせた大会を開催するなど、あらゆる機会を捉えた啓発活動、実践活動を展開します。

3 相談・ケア体制の整備・充実

いじめや不登校の未然防止、早期発見・早期対応のため、いじめの積極的な認知を促し教職員への研修を充実させるとともに、家庭はもとより、学校や地域が連携して、その対策に取り組む体制づくりを進めます。

また、いじめの防止等に関する児童生徒の主体的な活動と地域のサポート体制の構築を支援し、未然防止の強化を図ります。

さらに、学校へのスクールカウンセラー等の配置を拡大するとともに、24時間体制でいじめや不登校の相談に応じる従来の電話や電子メールに加え、SNSなど新しい情報交換ツールを活用した相談体制の構築など、解決が困難な問題や重大な事件に遭遇した児童生徒等の心のケアを行う体制を整備します。

加えて、平成30年7月豪雨災害により被災した児童生徒、教職員及び保護者に対し、スクールカウンセラー及びスクールソーシャルワーカーを派遣するなどの心のケアに取り組みます。

4 少年補導活動等による非行防止対策の推進

目まぐるしく変化する少年を取り巻く環境を把握し、広域化する少年非行の実態や特性を理解するため、職員やボランティア等の研修などを実施して資質の向上を図り、効果的な補導活動を推進します。

また、学校において警察と連携した非行防止教室を開催することにより、少年の規範意識や正義感、自己抑制力等を養うとともに、更生保護団体等と連携した立ち直り支援活動を促進します。

5 青少年に有害な環境の浄化

インターネットやスマートフォン等を安全に利用するための安全対策やフィルタリングの普及促進に向けた青少年への指導、保護者への啓発を図るとともに、サイバーパトロールの強化や学校裏サイト等の監視により、青少年が安全に安心してインターネット等を利用できるような環境づくりに努めます。

また、健全な育成を阻害するおそれのある凶書類や有害がん具類に、青少年をみだりに触れさせないよう、事業者をはじめ県民全体に対し愛媛県青少年保護条例の内容を周知・徹底します。

6 児童虐待防止対策の推進

被害児童の情報収集・情報共有を図るため、児童相談所、警察、市町、学校など関係機関との連携を一層強化します。

また、子どもの安全確保を最優先に、児童相談所への警察官の配置や、面会を拒絶する家庭への、児童相談所職員と警察官との同行訪問など、迅速かつ毅然とした対応により、児童虐待の防止に取り組みます。

7 コロナ禍における子どもの心のケア体制の強化

SNSを活用した相談体制を整え、新型コロナウイルスに起因する不安やいじめ等、生徒の様々な悩みへの早期対応及び深刻化の未然防止を図ります。

《基本政策3》 輝く愛顔あふれる「えひめ」づくり

政策② 未来を拓く子どもたちの育成

目指す方向

学校や家庭、地域が連携・協力してつくる安全で充実した教育環境の中、幼児児童生徒一人ひとりの能力・適性に応じたきめ細かな教育活動や障がいのある子どもとない子どもの相互理解の促進を図るとともに、高い資質を持った教員による知的好奇心をくすぐる学びを通して、子どもたちが確かな学力を身に付けることができる教育に取り組みます。

また、国際化や情報化など社会の変化に応じた特色ある学校づくりを進めるとともに、豊かな人間性を育てる体験学習等を推進します。

そして、愛媛の未来を拓く原動力となる、子どもたちの育成を目指します。

— 施策39 魅力ある教育環境の整備

目標 子どもたちが学校や地域でもっと楽しく安心して学べるようにしたい

— 施策40 確かな学力・豊かな心・健やかな体を育てる教育の推進

目標 子どもたちがたくましく生きる力を備えた人間へと成長できるようにしたい

— 施策41 特別支援教育の充実

目標 障がいのある子どもたちがもっと安心して学び、自立し社会参加できるようにしたい

— 施策42 教職員の資質・能力の向上

目標 子どもたちにとってもっと楽しくよく分かる授業ができるようにしたい

施策39 魅力ある教育環境の整備

目標

子どもたちが学校や地域でもっと楽しく安心して学べるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
公立小・中学校の普通教室へのエアコン設置率	34.1% (平成30年度)	100%
県立学校の教室へのエアコン設置率	50.1% (平成30年度)	100%
県立学校教職員防災士の数	526人 (平成30年度)	1,056人 (令和3年度)

現状と課題

近年、家庭環境の多様化に伴う家庭教育を行う上での課題や地域コミュニティの弱体化、子どもの自然・文化芸術体験活動の機会確保の必要性などが指摘されており、学校はもとより家庭、地域の多様な主体が連携協力して教育に取り組んでいくことが求められています。

こうした中、県においては、教育に対する県民の意識・関心を高めるため、「えひめ教育の日」推進会議を中心に、県内全域で教育関連事業を実施するなど、県民総ぐるみで取り組む教育の推進に努めていますが、企業や教育関係団体等、多様な主体と連携した教育の推進に向け、一層の取組みが必要です。

一方で、学校内や登下校時に子どもたちが被害者となる犯罪が発生していることや、地震等の災害、気象状況の変化に対応する必要性などから、安全・安心な教育環境を確保する取組みが求められています。

また、全ての子どもたちがそれぞれ持つ能力を存分に発揮し、夢の実現にチャレンジできるよう、平等な就学機会を確保するとともに、開かれた特色ある学校づくりを進め、魅力ある教育環境を整備していく必要があります。

取組みの方向

教育に対する県民の意識や関心を高め、社会全体で教育に取り組むとともに、全ての幼児児童生徒が、身体的・経済的な理由等により教育を受ける機会を失うことのないよう配慮します。

また、安心して学習できる教育環境の確保に向けて、幼児児童生徒の安全を第一とした地域ぐるみの学校安全対策を充実させるとともに、社会の変化に対応した教育環境の確保に向けて、創意工夫を生かした特色ある学校づくり、地域に開かれた、愛され信頼される学校づくりを推進します。

加えて、私立学校の経営が健全かつ安定的に行われるよう、その自主性を尊重しつつ運営の支援に努めます。

主な取組み

1 学校や家庭、地域、企業等が一体となって取り組む教育の推進

「えひめ教育の日」や「えひめ教育月間」の普及・定着、地域住民が学校教育に協力する「地域学校協働活動」の活性化や、企業や団体が学校に対して出前授業等の教育支援を行う体制の整備などにより、学校や家庭、地域、企業等が一体となった魅力的で質の高い教育の推進を図ります。

また、奨学金制度により、経済的な問題で修学が困難な高校生等を支援します。

2 安全・安心な教育環境の整備

学校教育施設の耐震化（危険なブロック塀の改修や非構造部材の耐震化を含む。）・長寿命化を積極的に推進するとともに、教室へのエアコン設置率100%を目指します。

また、防災管理・防災教育の充実・強化のため、教職員防災士の育成・研修を通じて教職員の意識高揚と資質向上を図るとともに、幼児児童生徒が災害に対し適切に対応できる能力を養います。

さらに、学校敷地内への不法侵入に対する警戒や登下校時の見守り強化、家庭、学校、地域、企業、警察等が連携した危機管理体制の強化、放課後等に地域の教育力を活用して様々な体験・交流活動等の機会を提供する「放課後子ども教室」や学習を支援する「えひめ未来塾」の充実など、子どもたちが安全で安心して学べる教育環境を確保します。

3 開かれた特色ある学校づくり

幼児児童生徒の実態や地域の状況等に応じて、教育課程を工夫するとともに、指導方法や指導体制を改善します。

また、学校評価の充実による教育活動や学校運営の改善を進めることにより、学校組織の活性化を図ります。

4 私立学校の振興

建学の精神に基づく特色ある教育を展開する私立学校については、その自主性を尊重しつつ、各々の学校の状況に応じ、運営費補助や授業料助成等の振興方策を講じることにより、教育水準の維持向上と幼児・生徒のいる世帯の経済的負担の軽減を図るとともに、健全な学校運営の支援に努めます。

また、各種情報提供等を通じ、公立・私立学校間の相互理解と連携を図ります。

5 豪雨災害被災者への就学支援

平成30年7月豪雨災害により被災し、経済的な理由により就学が困難となった児童生徒等に対し、学用品費や医療費、給食費等の支援を行うほか、被災により修学が困難になった高校生等に対し、無利子で学資金を貸与し、卒業を要件として申請により返還を免除することにより、教育機会の確保を図ります。

また、被災により学習の遅れが懸念される児童生徒への学習サポートや、被災した学校の教員の負担軽減を図ります。

6 コロナ禍における感染防止対策

児童生徒の健康観察や家庭との連携により学校の水際対策を徹底するとともに、施設の消毒・手洗いの実施等感染回避行動を徹底することにより、児童生徒が安全・安心な学校生活を送れるよう支援します。

7 DXを通じた新しい学びのスタイルの創造と質の向上

「デジタル技術も活用した子ども本位の教育の在り方」を検討し、DXを通じた新しい学びのスタイルの創造と質の向上に取り組むことで、子どもにとって本当に必要な教育の在り方を追求し、一人ひとりにとって最適な学びの環境を提供します。

施策40 確かな学力・豊かな心・健やかな体を育てる教育の推進

目標

子どもたちがたくましく生きる力を備えた人間へと成長できるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
全国学力・学習状況調査における公立小・中学校（県立中等教育学校前期課程を含む）の各教科の平均正答率合計の全国平均との比較	小学校 101.7% 中学校 102.8% (平成30年度)	小学校 101.7%以上 中学校 102.8%以上
インターンシップを行っている県立高校（県立中等教育学校後期課程を含む）の割合	100% (平成30年度)	100%
道徳教育を推進する上で、指導内容の重点化を図っている学校の割合	100% (平成29年度)	100%
全国体力・運動能力、運動習慣等調査における体力合計点の全国平均点と本県平均点との差	中2男子 -1.02点 中2女子 -0.61点 小5男子 -0.51点 小5女子 -0.05点 (平成30年度)	中2男子0点 中2女子0点 小5男子0点 小5女子0点
えひめ子どもスポーツ IT スタジアム参加小学校の割合	91.0% (平成29年度)	100%
5日間の職場体験学習に取り組んだ公立中学校（県立中等教育学校前期課程を含む）の生徒の活動に対する充実度	93.0% (平成30年度)	97.0%
県立学校の普通教室における電子黒板の整備率	31.3% (平成30年度)	100%
県の情報リテラシー向上アプリを授業等で活用した小中学校の割合	96% (令和2年度)	100%
ネットトラブルにあっていない児童生徒の割合(小4～中3)	82.6% (令和2年度)	90%

現状と課題

平成30年度の全国学力・学習状況調査における本県の正答率は、小・中学校とも全ての教科、調査項目で全国平均以上となり、全国上位であったほか、児童生徒へのアンケートでは、「自分にはよいところがある。」と答えた児童生徒の割合が増えるなど、良好な結果となりました。

今後は、これらの調査やアンケートの結果を分析した上で、本県の学力向上のための実効性ある取り組みを推進していく必要があります。

一方で、近年の地域社会における人間関係の希薄化や少子化等を背景として、子どもたちの倫理観や社会性、規範意識の低下が問題になるとともに、外で遊んだりスポーツを楽しんだりするのに必要な時間や空間、仲間の減少が懸念されています。

知、徳、体のバランスのとれた成長は、子どもたちが自ら考え、判断し、行動することのできるたくましい大人に成長するための基礎となるものであり、社会の変化に対応した多様な教育も取り入れながら、家庭や学校、地域が連携した効果的な教育に取り組んでいくことが必要です。

取組みの方向

幼児児童生徒が自ら学び、考える力を育めるよう、言語活動の充実など学習指導要領等の着実な実施により確かな学力の定着と向上に努めるとともに、望ましいキャリア教育や外国語教育、情報教育などを推進し、社会人として自立するために必要な能力を養います。

また、命を大切にする心や他人を思いやる豊かでたくましい精神を育みます。さらに、運動の場を提供し、体力の向上を図るとともに、健康的な生活習慣の確立を促進します。

主な取組み

1 確かな学力の定着と向上

県独自の学力診断調査を全ての学校で実施し、学力向上推進主任を中心に調査結果の分析を行うほか、授業評価システム等の活用による授業改善、自主学習プリントの提供などを行うことにより、各学校における学力向上に向けた検証改善サイクルを確立し、確かな学力の定着と向上に努めます。

また、教職員がゆとりを持って子どもたちに向き合える環境づくりを進め、幼児児童生徒一人ひとりの状況に応じたよりきめ細かな教育活動を行うとともに、学校図書館の整備・充実や家庭との連携による効果的な学習・生活習慣の確立、地域人材を活用した土曜教育の推進に努めます。さらに、ICT環境整備による教育の情報化を一層推進し、21世紀にふさわしい学校教育の創造に努めます。

2 社会的・職業的自立に向けた多様な教育の推進

社会人として自立するために必要な能力や望ましい勤労観・職業観の育成に向け、公立中学生による5日間の職場体験学習「えひめジョブチャレンジU-15」の実施や、県立高校においては、地域や産業界と連携し、スペシャリストとしての能力・資質を備え、地元で学び、地元企業で活躍する人材を育成するなど、小・中・高等学校の各段階におけるキャリア教育の推進を図るとともに、コミュニケーション能力やICTを適切に活用できる情報リテラシーの育成に努めます。

3 豊かな心を育む教育の推進

学校教育と社会教育の連携・融合を図りながら、県独自の道徳教材の活用や、地域人材をゲストティーチャーとして招へいしての授業など、道徳教育の充実や児童生徒の道徳性を育む体験活動の推進、また、豊かな感性や想像力を育む読書習慣の定着に努めます。

4 体力づくりの推進と運動習慣の定着

学校の教育活動等の中で子どもたちの体力・運動能力の向上が図られるよう、小学校にも体育を専門に担当する教員を配置し、公開授業等を通じて体育の授業改善を図ります。

また、県内の小学校が参加して、楽しみながら継続的に運動に取り組み、ホームページ上で運動の記録を競い合うことができる「えひめ子どもスポーツITスタジアム」を開催し、体育の授業以外にも運動する機会を設けます。特に、決められた運動を3～5分程度実施することでポイントを加算し

ていく「ポイント獲得部門」への定期的な参加を啓発することで、課題となっている児童の運動時間の確保に努めます。

さらに、幼稚園や保育所が参加できる「幼児プログラム」の更なる充実を図り、幼児期から運動に親しむ習慣が身に付けられるよう取組みを推進します。

5 コロナ禍において児童生徒が安心して学校生活を送れるための支援

感染状況を踏まえて、児童生徒の学習支援、健康管理の補助や校内衛生環境の整備等を行う学校教育活動支援員を速やかに配置し、きめ細かな感染症対策や個に応じたサポートを行うことにより、児童生徒が安心して学校生活を送れるよう支援します。

6 教育環境のICT化と子どもの学びのデジタルシフト

デジタル技術の活用に必要な環境整備をソフト・ハードの両面から、より一層推進するほか、教職員のデジタルリテラシーの向上にも取り組み、円滑な利用環境の維持・確保に努めることにより、子どもが安全で安心して利用できるICT環境を実現します。

また、令和3年度より一人一台端末が実現する機会を捉え、日常のテスト・ドリル等をコンピュータで自動採点するシステムを本格導入するほか、子どものデジタルリテラシー向上の取組みなどを推進することにより、子どもの情報活用能力の育成と個別最適化された学びを実現し、学力の向上等につなげるとともに、教員の負担軽減を図りながら、より質の高い教育活動を行います。

施策4-1 特別支援教育の充実

目標

障がいのある子どもたちがもっと安心して学び、自立し社会参加できるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
進学・就職希望者の希望達成度（県立特別支援学校高等部卒業生）	100% (平成30年度)	100%
公立学校において、個別の教育支援計画の作成を必要とする幼児児童生徒のうち、実際に作成されている幼児児童生徒の割合	87.5% (平成30年度)	100%
愛顔のえひめ特別支援学校技能検定（県検定）1級の年間取得者数	50人 (平成30年度)	50人

現状と課題

本県では、学齢期の子ども数が減少するなか、特別支援学校や特別支援学級に在籍する子どもや、通級による指導を受ける子どもが年々増加しているうえ、障がいの重度化や重複化、多様化が進む傾向にあります。

また、小・中学校、高等学校等の通常の学級に在籍する発達障がいを含め、障がいのある子どもへの対応が学校現場の課題となっており、一人ひとりの教育的ニーズに応じたきめ細かな支援体制の整備・充実とともに、全ての教員が特別支援教育に関する一定の知識・技能を有することが必要となっています。

加えて、平成26年に批准された「障害者の権利に関する条約」のもと、共生社会の形成に向けた障がいのある者となない者が共に学ぶ仕組みであるインクルーシブ教育システムの構築が求められるなか、障がいのある子どもたちが安心して地域で学び、その持てる力を最大限に発揮できるよう、特別支援教育の一層の充実を図ることが必要となっています。

取組みの方向

障がいのある子どもたちが快適に学ぶことができる学校環境づくりを進めるほか、特別支援教育における教員の資質向上に取り組めます。

また、学校や家庭、関係機関等が連携した早期からの支援体制を整え、一人ひとりの障がいの状態や発達の段階等に応じた指導・支援の充実を図ります。

さらに、幼稚部・小学部の段階からキャリア教育を推進し、障がいのある子どもたちの自立と社会参加を促進するとともに、交流及び共同学習を通じて、障がいのある子どもとない子どもの相互理解や地域の人々への特別支援教育に関する理解啓発を進めます。

主な取組み

1 教育環境の整備・充実

令和3年4月に新居浜特別支援学校の分校を四国中央市に開設するなど、特別支援学校に通う幼児児童生徒の増加や障がいの状態に応じた施設設備の整備を進め、安全・安心な学校生活を送れるよう学校環境の整備・充実に努めます。

また、どの学校にも障がい等による特別な支援を必要とする幼児児童生徒が在籍していることを前提に、特別支援教育に携わる教員がその専門性と指導力を高めると同時に、全ての教員が特別支援教育に関する一定水準の知識を習得できるよう、研修の充実を図ります。

2 学校や家庭、関係機関等が連携した早期からの支援体制の構築と指導・支援の充実

学校や家庭に加えて、医療・福祉・保健・労働等の関係機関が連携するネットワークを強化し、学校と地域が一体となった早期からの支援体制の整備に取り組みます。

また、各学校において、障がいのある子どもが就学前から卒業後まで切れ目ない指導や支援を受けられるよう、個別の教育支援計画や個別の指導計画の作成・活用を促進します。

さらに、特別支援学校の各地域における特別支援教育のセンターとしての機能を充実し、幼稚園、小・中学校、高等学校等における特別支援教育の体制整備や地域の障がいのある子どもたちへの支援強化を図ります。

3 障がいのある子どもの自立と社会参加の推進

企業や労働・福祉等関係機関と連携し、障がいの状態等に応じたキャリア教育に早期から取り組むとともに、引き続き「愛顔のえひめ特別支援学校技能検定」を充実するなど、本人の希望や適性に応じた進路の実現につなげます。

4 共生社会の実現に向けた交流及び共同学習の推進

特別支援学校に通う幼児児童生徒が、居住する地域の学校の障がいのない子どもたちとの交流及び共同学習を通じて、相互理解を促進するとともに、地域の人々と共に活動する機会を積極的に設けるなど、特別支援教育に関する理解啓発を進めます。

5 コロナ禍における特別支援学校での感染防止対策

換気が困難で密となりやすい特別支援学校のスクールバスを増便し、通学時の感染防止を図ります。あわせて、施設の消毒や手洗いの実施等感染防止対策を徹底することにより、児童生徒が安全・安心な学校生活を送れるよう支援します。

6 共生社会の実現とインクルーシブ教育システムの推進

デジタル技術を活用した各種教材やデジタル教科書、入出力支援装置等の整備、より実践的な教員のICT活用指導力向上を図る研修の実施により、障がいの有無にかかわらず全ての子どもが持てる力を高めながら学べる環境の構築を図ることで、特別支援教育の充実を図り、共生社会の形成を推進します。

施策42 教職員の資質・能力の向上

目標

子どもたちにとってもっと楽しくよく分かる授業ができるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
全国学力・学習状況調査における公立小・中学校(県立中等教育学校前期課程を含む)の各教科の平均正答率合計の全国平均との比較	小学校 101.7% 中学校 102.8% (平成30年度)	小学校 101.7%以上 中学校 102.8%以上
県総合教育センターで実施している研修受講後の教職員の資質向上度	81.8% (平成29年度)	86.8%

現状と課題

今日の学校現場では、安全・安心な学校づくりに加え、いじめや不登校への対応、特別支援教育の充実など様々な課題が生じており、教職員にはこうした課題に適切に対応できる能力が求められています。

そうした中、本県での教職員一人当たりの研修回数は、近年増加傾向にあるほか、授業評価システムを活用した授業改善実施率も上昇傾向にあるなど、専門的知識・技能の着実なレベルアップに努めています。

一方、職務の多忙化や学校を取り巻く環境変化の中で、心身に不調を来して休職する教職員が増えていることも問題となっています。

日々発生する様々な課題に的確に対処しつつ、子どもたちにとって楽しくよく分かる授業を行い、地域社会から信頼される学校づくりを進めるためには、引き続き、社会の変化や学校現場のニーズに対応した研修の機会を設け、多様で優れた資質・能力を有する教職員を養成・確保するとともに、安心して働くことができる職場環境を整備していくことが必要となっています。

取組みの方向

幼児の主体性を育む保育や児童生徒にとって楽しくよく分かる授業を目指し、主体的・対話的で深い学びの実現を図るとともに、各種研修の充実や各校種間の交流といった勤務経験の多様化などを通して、教職員一人ひとりの専門的知識・能力の向上に努めます。

また、教職員としての自覚を高めるとともに、学校ぐるみで不適切な行動の未然防止に努め、健全な社会人としての資質向上を図ります。

さらに、教職員一人ひとりが自信と誇りを持って教壇に立ち、安心して働くことができる職場づくりを進めます。

主な取組み

1 教職員の専門的知識・能力の向上

経験年数に応じた基礎研修や、ライフステージに応じた各種職務別研修、大学との連携による研修の充実を図り、教職員の専門的知識・能力の向上を促進します。

また、教職員の自己研修を奨励するとともに、ICT利活用の知識と技能の向上を図るため、ICT研修など多様な研修機会の確保に努めます。

さらに、授業評価システムを活用した授業評価の実施や学習指導要領に対応した教科等の研究を推進し、学習指導や生徒指導における実践的指導力の向上を図ります。

このほか、幼児教育の振興・充実を図る研修を実施するとともに、子どもたちの発達段階の違いを理解し連続性のある教育ができるよう、校種や学校規模を越えた連携・人事交流など、教職員の勤務経験の多様化を積極的に推進します。

2 教職員としての自覚を高める取組みの推進

教職員の綱紀粛正と服務規律の確保に努めるとともに、指導が不適切と認められた教員に対しては県総合教育センター等で指導改善研修を行うなど、教員としての資質回復に努めます。

また、教員に必要とされる資質能力の保持を図るため、教員免許更新制度の円滑な実施に取り組みます。

3 教職員が安心して働くことができる職場づくり

教職員が孤立してしまわない職場環境づくりや、メンタルヘルス対策に力点を置いた教職員の安全と健康管理対策とともに、休職者の復職支援システムの円滑な運用と充実に努めます。

また、教職員の長時間労働の是正を図るため、教職員の業務をサポートする外部人材の活用、校務の効率化のための統合型校務支援システムやICTを駆使したテレワークの活用に取り組むなど、学校における働き方改革を進めます。

4 教員の教え方のデジタルシフトと校務のICT化

学習管理システムの活用により教員研修を改善し、効率的かつ効果的な研修の充実に努めるとともに、教育現場における専門的なICT活用に係るサポート体制を整備することにより、教員のICTを活用した指導力の向上等を図ります。

また、テレワークの推進等校務に係るICT化の取組みを更に進化させることにより、教職員の校務に要する時間と負担の軽減を図ります。

えがお

《基本政策3》 輝く愛顔あふれる「えひめ」づくり

政策③ 生涯学習と文化の振興

目指す方向

県民一人ひとりが、自らの目標に向かって自己研さんに励み、あらゆる学びの機会を通じてその成果を表現することで、自己の成長と暮らしの充実を実感することができる生涯学習社会づくりを進めます。

また、豊かな文化や優れた芸術に気軽に親しめる環境づくりに努め、文化の創造や次代への継承を支える人材の育成を促進します。

そして、誰もが地域に誇りと愛着を感じられる、個性豊かな愛媛文化の創造を目指します。

— 施策4.3 学び合い高め合う生涯学習社会づくり

目標 生涯学び続けることができ、その成果をもっと社会に生かせるようにしたい

— 施策4.4 個性豊かな愛媛文化の創造と継承

目標 愛媛の文化に親しみ、もっと地域に誇りと愛着を感じられるようにしたい

施策4-3 学び合い高め合う生涯学習社会づくり

目標

生涯学び続けることができ、その成果をもっと社会に生かせるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
県内公立図書館の県民1人当たりの年間貸出冊数	4.7冊 (平成29年度)	4.9冊
生涯学習の講師として登録している者の数	807人 (平成29年度)	820人
学び舎えひめ悠々大学の対象講座登録数	1,398件 (平成29年度)	1,600件
総合科学博物館の入館者数	224千人 (平成26～29年度の平均値)	235千人 (令和5年度)
歴史文化博物館の入館者数	112千人 (平成26～28年度の平均値)	116千人 (令和5年度)
県民一人当たりの生涯学習関連施設の利用回数	4.3回 (平成29年度)	4.4回

現状と課題

人生100年時代の到来が予測される中、平均寿命の伸びに伴う高齢者のライフスタイルの多様化に加えて、近年は若い人を中心に学び直す必要を感じる人も増えており、健康・スポーツ、音楽や美術など趣味的なもの、資格取得など職業上必要な知識・技能などを中心として、県民の生涯学習へのニーズが高まっています。

このため、県民一人ひとりが学びたいときに学ぶことができる様々な学習の機会を創り出し、学習ニーズの多様化・高度化に対応した学習環境を整備するとともに、社会において学習成果が適切に評価され、生かされるような環境づくりが必要となっています。

取組みの方向

子どもから高齢者まですべての県民が、それぞれの年齢や状況、個人の目標と学ぶ意欲に応じ自発的に生涯にわたって学び続け、学び直すことができるよう、情報や活動の場の提供に努めます。

また、自己の体験や学習の成果をボランティア活動などによって社会に生かすとともに、一方で、そうした他者の学びの成果を自らの活動に活用することができるような、「知の循環型社会」づくりを進めます。

主な取組み

1 自律的な学びへの支援

生涯学習社会を支える人材育成に努めるとともに、県生涯学習センターを核とした関係機関や団体の連携による「学び舎えひめ」の運営や、県民自らがふるさとらしさや愛媛らしさを探究する地域学（ふるさと愛媛学）の普及推進により学習機会や学習情報を提供するなど、自律的な学びへの支援を推進します。

2 社会教育基盤の体制整備と生涯学習の場の提供及び利用促進

学校・家庭・地域の連携支援に努めるほか、公民館や図書館における地域の学習拠点としての機能を拡充するとともに、県生涯学習センターや総合科学博物館、歴史文化博物館、えひめ青少年ふれあいセンター等、社会教育施設の一層の充実と利用促進を図り、県民の生涯にわたる学習活動の場の提供に努めます。

3 学習成果が社会に生かされる場の提供

情報通信ネットワークの構築や家庭教育支援・学校支援等に係るボランティア活動の充実に努めるほか、日頃の自己研さんから得た知識・技能を生かした成果の発表や小・中学生のふるさと学習作品の展示等を行う「生涯学習まつり」の開催などを通じて、生涯学習の輪を広げる活動を支援します。

4 生涯学習におけるオンライン活用と図書館・博物館のデジタルシフト

生涯学習施設でのオンライン活用等に取り組み、より多くの県民が、場所を問わず生涯学習に関われるようにすることで、県民の生涯学習の裾野を広げ、生きがいを持って過ごせる社会の構築を推進します。

また、県立図書館及び博物館のデジタルシフトを推進し、施設を訪れなくても図書や資料等を活用できる環境を整備することにより、サービスの向上につなげるほか、貴重な資料等の破損・紛失リスクの軽減や長期的な保管と活用を図ります。

施策 4 4 個性豊かな愛媛文化の創造と継承

目標

愛媛の文化に親しみ、もっと地域に誇りと愛着を感じられるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
県民総合文化祭等への参加者数（県民文化会館、生活文化センター、萬翠荘の利用者数を含む）	1,006 千人 (平成29年度)	1,045 千人
県美術館の年間利用者数	357 千人 (平成26～29年度の平均値)	375 千人 (令和5年度)
国・県の文化財数	660 件 (平成30年度)	700 件

現状と課題

文化は人々に楽しさや感動、安らぎをもたらし、人生を豊かにするほか、情緒あふれる人間性と感受性を養い、創造力を育むとともに、人間社会の基盤としての重要な役割を果たすことから、地域の多様な文化を守り、世代を越えて受け継いでいくことが求められています。

しかしながら、人口減少・過疎化の進行に伴う伝統文化の担い手不足や厳しい経済情勢により、文化芸術活動を支える基盤のせい弱化に対する危機感が広がっています。

誇りと愛着を持てる魅力あるふるさとを創るためにも、あらゆる世代の県民が文化・芸術に気軽に親しむことができる環境を整え、貴重な愛媛文化を守り育てていくことが必要です。

取組みの方向

観光やまちづくり等の関連分野と連携協力しながら、優れた芸術に触れる機会や様々な文化活動を体験する機会を充実させるとともに、日頃から文化・芸術活動に取り組んでいる方に対し成果発表の場を提供することにより、県民の文化・芸術活動への意欲を高め、新しい愛媛文化の創造を担う人づくりを進めるほか、文化の持つ力を活用した「愛顔感動ものがたり発信事業」や「こども芸術祭」、「国際映画祭」の継続・発展、地域の宝である四国遍路の世界文化遺産登録に向けた取組みを推進することで、誇りと愛着を持てる魅力あるふるさと創りに努めます。

また、文化財の指定等を順次進め、その保存や活用を図るとともに、各地域の民俗芸能の振興と文化の交流に努めます。

さらに、県民文化会館や県美術館などの文化・教育施設が、文化活動の拠点として県民に親しまれ、利用しやすく、開かれた施設となるように努めるとともに、古くから愛媛の風土に培われた文化や伝統がより多くの県民に理解され継承されるよう学術的な調査研究を進め、研究成果を公表していきます。

主な取組み

1 質の高い文化・芸術に親しむ機会の充実

学校や地域において、世代を越えて伝えられる文化との触れ合いを通じて、子どもたちの豊かな情操をかん養するとともに、県民総合文化祭の県内各地での開催、美術館の展示の充実など、幅広い世代が日常の中で文化・芸術に触れることができる機会の充実に努めます。

2 新しい愛媛文化の担い手育成

アマチュア文化の祭典である県民総合文化祭を開催するほか、公益法人、民間企業等との連携による様々な文化交流・活動機会の提供を通じて、文化活動に取り組む団体等を育成・支援します。

3 文化・教育施設の整備と活用

県民文化会館や県美術館、総合科学博物館、歴史文化博物館等の文化・教育施設等について、県民ニーズを踏まえた各種の情報支援サービスや、展示品の解説ボランティアの充実などにより利便性を向上させるとともに、安全・安心に利用できるよう施設環境を整備するほか、民間企業の知恵を生かしたイベントの企画立案や施設利用提案などにより、施設の利活用を促進します。

また、総合科学博物館及び歴史文化博物館における学術的な調査研究成果を活用した魅力ある展示を実施することにより観覧者の増加に努めます。

4 地域資源を活用した新たな価値の創造

四国が誇るべき「四国八十八箇所霊場と遍路道」を人類共通の遺産として保護・保存し、次の世代にしっかりと継承していくため、四国他県や関係市町、大学、霊場会、経済団体等と一体となって世界文化遺産への登録を目指します。

5 文化財の保存・活用

歴史的な建造物をはじめとする各種文化財の修理や環境整備、防火・防犯対策、遺跡の発掘調査などを進め、県内の貴重な文化財の保存・活用に努めます。

6 美術館のデジタルシフト

美術館の所蔵品のデジタル化を促進し、ウェブ上で芸術・文化の魅力を積極的に情報発信するとともに、感染防止を図りながら、県民が文化や芸術に触れる機会を創出し、地域の文化・芸術の活性化に取り組みます。

《基本政策3》 輝く愛顔あふれる「えひめ」づくり

政策④ スポーツ立県えひめの推進

目指す方向

えひめ国体・えひめ大会のハード・ソフトのレガシーを有効に活用し、県民誰もが、いつでも、身近な場所で気軽にスポーツに親しむことができ、自らの能力を地域の大会や全国大会等で発揮することができる環境を整えるとともに、県民に夢と感動を与えるプロスポーツの活動を支援することにより、地域との交流や、地域のにぎわい創出を促進します。

また、本県選手が国内・国際大会で活躍できるよう、質・量ともに充実した競技力の獲得を目指します。

そして、多くの県民が「する」「みる」「応援する」「支援する」といった様々な形でスポーツを楽しみ、達成感や充足感を得ることができる明るく活気に満ちた「スポーツ立県えひめ」の実現を目指します。

施策45 スポーツを通じた豊かで活力ある地域づくり

目標 スポーツに親しむ人を増やし、もっと地域に活気とにぎわいを創り出せるようにしたい

施策46 競技スポーツの振興

目標 愛媛にゆかりのあるスポーツ選手のレベルをもっと高めたい

施策45 スポーツを通じた豊かで活力ある地域づくり

目標

スポーツに親しむ人を増やし、もっと地域に活気とにぎわいを創り出せるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
総合型地域スポーツクラブの会員数	6,461人 (平成29年度)	7,100人
愛媛スポーツ・レクリエーション祭の参加者数	7,695人 (平成29年度)	12,000人

現状と課題

スポーツは、心身の健全な発達や健康の保持・増進、生きがいづくりに役立つとともに、住民同士の交流を通じた地域の一体感や活力を醸成するなど、多くの効用を有しており、高齢化や人間関係の希薄化が進んでいる現在、その意義や価値がますます高まっています。

しかしながら、本県における成人のスポーツ実施率(週1回以上スポーツを行う人の割合)は、全国平均を下回るなど活発とはいえない状況にあり、県民それぞれの生活環境に応じた主体的なスポーツ活動を促進していくことが課題となっています。

また、本県では、愛媛FCや愛媛マンダリンパイレーツ、愛媛オレンジバイキングスがプロスポーツチームとして活躍し、地域同士の交流やまちの活性化に貢献していますが、近年は観客動員数が伸び悩む傾向にあり、県民挙げて応援する気運を盛り上げていくことが求められています。

さらには、2020年※東京オリンピック・パラリンピックの開催を契機として、スポーツを通じた地域活性化や国際交流の促進が期待されています。(※新型コロナウイルス感染拡大の影響により1年延期され、令和3年の開催となった。)

取組みの方向

スポーツ・レクリエーション施設の整備や総合型地域スポーツクラブの育成等を通じて、子どもから高齢者・障がい者まで、県民誰もが年齢や身体状況に応じ、生涯にわたって身近にスポーツに親しむことができる環境を整え、地域に根ざしたスポーツの振興を図ります。

また、地域密着型のプロスポーツチームを本県の活性化に寄与する貴重な地域資源と位置付け、市町や各種団体等と連携してその活動を支援します。

さらに、野球を切り口とした取組みの推進や、2020年東京オリンピック・パラリンピックの事前合宿誘致などを通じて、地域活性化や国際交流の促進を図ります。

主な取組み

1 生涯を通じてスポーツを楽しむことができる環境の整備

地域のスポーツ団体等との連携、スポーツ入門教室の開催、指導者派遣等の取組みにより、子どもが外遊びできる環境づくりや、学校における運動部活動の活性化、成人のスポーツ・レクリエーション活動を促進するなど、県民それぞれのライフステージとレベルに応じたスポーツ環境を整備します。

2 身近なスポーツ・レクリエーション施設の整備と活用

運動広場や体育館など、地域における身近なスポーツ・レクリエーション施設の整備について、市町と連携した取組みを推進するとともに、既存施設を有効活用する観点から学校体育施設の開放を一層推進します。

3 総合型地域スポーツクラブの育成による地域に根ざしたスポーツの振興

子どもから高齢者・障がい者に至るまで、誰もがスポーツを気軽に楽しみ、コミュニケーションを図れる場として、地域住民が主体的・自主的に運営する「総合型地域スポーツクラブ」の育成に努めます。

4 地域密着型プロスポーツの育成・支援

野球やサッカー、バスケットボールの地域密着型プロスポーツを振興し地域活性化につなげていくため、県民総ぐるみで支援する気運の醸成に取り組むとともに、イベント広報等による観客動員や地元スポーツ団体との交流を促進します。

5 「愛・野球博」を通じた野球王国復活に向けた取組み

野球大会やイベント等の開催を通じて、野球人口の拡大と競技力の向上に取り組み、文化・スポーツの両面から「野球の聖地」としての地位を確立し、野球王国・愛媛の発展、地域活性化を図ります。

6 「プロ野球球団」四国誘致の可能性調査・検討

プロスポーツの公式戦やキャンプ等を積極的に誘致するとともに、将来的な夢として、プロ野球球団の四国への誘致に向けた、四国他県等と連携しての可能性調査・課題研究等に取り組めます。

7 2020年東京オリンピック・パラリンピックの事前合宿誘致

全世界の注目が日本に集まる好機を逃すことなく、大会を契機とした地域活性化と大会後の相手国・地域との継続的な友好関係構築を見据えて、感染防止対策を行いながら、市町や競技団体と連携した事前合宿の誘致や効果的な交流事業の実施に取り組めます。

8 新型コロナを契機とした県民が安心してスポーツに親しむことができる環境づくり

オンラインを活用したスポーツ機会の提供や感染防止対策を行った上でのスポーツイベントの実施など、県民が安心してスポーツに親しむことができる環境づくりを推進するとともに、コロナ後を見据えた積極的なスポーツイベント誘致に取り組む、交流人口の拡大を図ります。

9 eスポーツの推進

年齢、性別や障がいの垣根なく、誰もが生涯楽しめるeスポーツを、障がい者が気軽に実施できるよう環境整備を行うほか、障がい者と健常者の区分のない競技大会の実施に取り組むことで、eスポーツを活用した障がい者の社会参加や健康増進を図ります。

施策46 競技スポーツの振興

目標

愛媛にゆかりのあるスポーツ選手のレベルをもっと高めたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
競技人口の状況	37,192人 (平成29年度)	40,000人
日本スポーツ協会公認スポーツ指導者数(人口千人当たり)	2.1人 (平成30年度)	2.3人
国民体育大会における総合成績(天皇杯順位)	21位 (平成26年度)	10位台
全国高校総体(インターハイ)入賞件数	33件 (平成26年度)	50件

現状と課題

本県の競技スポーツは、平成29年のえひめ国体で天皇杯・皇后杯ともに2位と、過去最高の成績を収め、翌年の福井国体でも天皇杯12位・皇后杯10位と、県競技力向上対策基本計画で定めた定着期(H30～)の目標順位(10位台)を達成し、平成30年度のインターハイで過去最高となる入賞件数を獲得しました。また、オリンピック等の国際大会で活躍するナショナルレベルの選手も増加するなど、近年の強化策の効果が現れてきています。

その一方で、人口の減少による競技人口の伸び悩みや、有力選手の県外流出、景気低迷による企業スポーツの停滞といった問題を抱えています。

このような中、国体に向けて強化してきた競技力を維持・向上させ、世界の舞台で活躍する選手を育成していく必要があります。

取組みの方向

これまで高めてきた競技水準の維持・向上を図るとともに、指導者の養成・資質向上、ジュニアから成年までのあらゆる世代の選手たちの一体的・計画的な発掘・育成・強化、スポーツ医科学の積極的な活用に取り組みます。

また、えひめ国体・えひめ大会のレガシーを活用し、各種の全国大会・国際大会等の戦略的な誘致、本県開催予定の日本スポーツマスターズ2020の成功に向けた体制整備を推進します。

さらに、えひめ国体の成果を継承し、中高生を対象に更なる競技力向上に取り組みます。

主な取組み

1 競技水準の維持・向上

えひめ国体に向けて高めてきた競技力の維持・向上を図り、競技団体やクラブチームの強化、国際大会で活躍する選手への支援、有望なアスリートの確保に取り組むとともに、関係機関との連携強化、練習環境の整備・充実に努めます。

2 指導者の養成・資質向上

優れた競技力や指導力を有するスポーツ専門員の活用や、競技専属アドバイザーコーチの招へい、各種研修会の開催等により、指導者の資質向上を図ります。

3 ジュニアアスリートの発掘・育成・強化

競技団体等と連携しながら小・中学生を中心としたジュニア世代の有望選手の発掘・育成・強化に一体的に取り組み、将来を見据えた競技力の底上げ及び向上を図ります。

また、将来、オリンピックをはじめとする国際大会で活躍する日本代表選手を本県から輩出するとともに、本県スポーツ界の次代を担う指導者となりうる人材を養成することを目指し、スポーツの潜在的な能力を有する児童生徒を発掘・育成します。

さらに、学校運動部活動、ジュニアクラブチームへの支援を行うほか、子どもたちがスポーツに興味・関心を持つための取組みを推進します。

4 スポーツ医科学の活用

県スポーツ協会と連携しながら、スポーツ医科学知識の普及啓発や、スポーツドクター、トレーナーなどスポーツ医科学アドバイザーの競技団体等への派遣、選手へのメディカル・フィジカルチェックの実施など、最新のスポーツ医科学を活用した選手強化を推進します。

5 全国大会・国際大会等の誘致

えひめ国体・えひめ大会のハード・ソフトのレガシーを有効に活用し、障がい者、高齢者の競技大会を含めた全国大会や国際大会を誘致・開催するとともに、スポーツ合宿等を積極的に誘致します。

6 日本スポーツマスターズ2020の開催

日本スポーツマスターズ2020の本県開催のための体制整備、機運醸成等、大会成功に向けた準備を着実に進めるとともに、この大会を通じ、県民誰もがスポーツに親しみ、スポーツで県民の元気を創造する「スポーツ立県えひめ」の実現を目指します。

7 中高生の競技力向上

国体等の全国大会における上位入賞を目指して、中高校生を対象に県外遠征や強化練習等の強化事業を実施し、競技力の向上を図ります。

8 新しい生活様式に対応した競技力向上対策の推進

ジュニアアスリート育成プログラムのライブ配信やスポーツ専門員による学校等とのオンライン交流及びデジタル機器を活用した指導者のスキルアップなど、新しい日常に対応した競技力向上対策の推進に取り組みます。

《基本政策4》 やさしい愛顔あふれる「えひめ」づくり

政策① 環境と調和した暮らしづくり

目指す方向

学校や地域、家庭、職場など多様な場における環境教育・学習を通じて、子どもから高齢者まで誰もが環境問題を正しく理解し、エネルギー消費の少ない生活スタイルへの転換や低炭素型のビジネススタイルの実現など、地球温暖化対策を実践する意識の醸成に努めます。

また、限りある資源を有効に活用するため、家庭や会社など身近なところから取り組める3R（リデュース（発生抑制）、リユース（再利用）、リサイクル（再生利用））の普及を促進するとともに、大気や水質など安全で快適な生活環境の保全に努めます。

そして、誰もが環境に配慮しながら暮らせる愛媛の実現を目指します。

一 施策47 環境教育・学習の充実と環境保全活動の促進

目標 環境とのつながりについて認識を深め、環境保全活動にもっと積極的に取り組むようにしたい

一 施策48 地球温暖化対策の推進

目標 地球温暖化防止に対する一人ひとりの意識をもっと高めたい

一 施策49 環境への負荷が少ない循環型社会の構築

目標 3Rにもっと積極的に取り組めるようにしたい

一 施策50 良好な生活環境の保全

目標 安全で快適な生活環境の中で暮らせるようにしたい

施策47 環境教育・学習の充実と環境保全活動の促進

目標

環境とのつながりについて認識を深め、環境保全活動にもっと積極的に取り組むようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
環境マイスター登録者数	110人 (平成30年度)	115人
環境教育・学習参加者数	25,355人 (平成29年度)	前年度より増加
環境NPO法人数	152団体 (平成29年度)	前年度より増加

現状と課題

私たちの日常生活や事業活動が環境に負荷を与え、環境問題が引き起こされている中、地域の環境を守り、持続可能な社会を築いていくためには、県民一人ひとりが環境とのつながりについて認識を深め、具体的な環境保全活動につなげていくことが重要です。

そのためには、子どもから高齢者まで幅広い世代を対象として、学校や地域、家庭、職場など、多様な場において環境教育・学習を進めていく必要があります。

特に、学校における環境教育は、次代を担う子どもたちの環境に対する姿勢を決める大きな要素となることから、充実することが重要です。

さらに、2015年に国連で採択された国際社会全体の開発目標であるSDGsは、今後の環境保全活動や環境学習推進に不可欠な視点であることから、多様な主体が協働してSDGsの推進に取り組んでいく必要があります。

取組みの方向

県民一人ひとりが環境問題を自らの問題として意識し、環境保全活動に自主的・主体的に取り組めるよう、学校や地域、家庭、職場など、多様な場における環境教育・学習を推進します。

また、県民、環境活動団体、事業者、行政など各主体の環境に配慮した自主的な取組みが促進されるよう、担い手となる環境活動リーダーの育成や環境保全活動に積極的に取り組む団体への支援等を行うとともに、多様な主体の交流を促進し、協働のネットワークづくりを推進します。

さらに、環境情報の収集と積極的な提供に努めるとともに、大学や試験研究機関等と連携して環境に関する技術開発や試験研究の機能強化を図ります。

加えて、SDGsの推進を図るための普及啓発や、人材育成に取り組めます。

主な取組み

1 学校・地域等における環境教育・学習の充実

学校での総合的な学習の時間等を活用して、発達段階に応じた体系的な環境教育を推進するとともに、地域の環境活動リーダーの活用や教材の研究・開発等に取り組み、次代を担う子どもたちが環境問題に対する正しい知識を身に付け、積極的に環境保全活動に取り組む意識の醸成に努めます。

また、県体験型環境学習センターや公民館等が実施する環境に関する体験学習や環境保全活動を促進するなど、SDGsの考え方も踏まえた地域等における環境学習の活性化を図ります。

2. 環境教育・学習を推進する人材の育成

身近なものから地球規模のものまで幅広い分野にわたる環境問題を総合的かつ体系的に理解し、多様な場での環境教育・学習や環境保全活動の中心的な役割を担う人材を育成するため、教職員や地域で活動する環境活動リーダー、企業のCSR担当者等のスキルアップ支援やSDGsの啓発を図るとともに、相互交流の促進やネットワークづくりに取り組みます。

3. 多様な主体との協働による環境保全活動の促進

環境活動団体、事業者、行政など、多様な主体が連携して環境保全活動に取り組む環境協働取組の推進に向け、自主的な環境保全活動等を促進します。

また、環境活動団体相互や行政・学校等との連携を図るなど、本県の特性を踏まえた環境教育・学習や環境保全活動が定着していくよう、協働のネットワークづくりを推進します。

施策 4.8 地球温暖化対策の推進

目標

地球温暖化防止に対する一人ひとりの意識をもっと高めたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
県地球温暖化防止県民運動推進会議の会員数	268 団体 (平成30年度)	350 団体
県の事務事業に伴う温室効果ガス排出量の基準年(平成29年度)に対する割合	— (平成29年度)	-5.0%以上
県内の温室効果ガス排出量の基準年(平成25年度)に対する割合	— (平成25年度)	-27.0% (令和12年度)

現状と課題

地球温暖化は、大洪水や干ばつ等の異常気象の増加や感染症の拡大を招くなど、生物の生存基盤を脅かす深刻な問題であり、その主な原因である二酸化炭素をはじめとする温室効果ガス排出量の削減に向けた取組みが国際社会全体で進んでいます。

しかしながら、近年の火力発電所の稼働増等により、我が国はもとより本県においても、温室効果ガスの排出量は増加しているところです。

このため、平成29年度に改定した「県地球温暖化防止実行計画」に基づき、県民総ぐるみで一層地球温暖化防止に取り組む必要があるほか、気候変動の影響による被害の回避・軽減対策の推進も求められています。

取組みの方向

県民一人ひとりが、日常生活や事業活動におけるエネルギー消費量と温室効果ガス排出量について認識を深め、家庭における身近な省エネを積極的に実践できるよう普及啓発活動等に取り組むとともに、関係団体や企業等と連携・協力しながら、事業所における環境配慮活動の推進に必要な人材育成や省エネ設備・施設の導入等を支援し、温室効果ガス排出量の一層の削減を進めます。

また、地域における温室効果ガス排出量の削減に向けて、県が率先して役割を果たすため、県有施設の省エネ化等に取り組めます。

さらに、気候変動の影響による県民被害の軽減を図るため、県適応計画を作成し、気候変動に強い県土づくりを目指します。

主な取組み

1 エネルギー消費の少ない生活スタイルへの転換促進

家庭での効果的な温暖化対策を推進するため、家庭の省エネ診断の普及に努めるなど、エネルギー消費量と二酸化炭素排出量の「見える化」を進めるとともに、地球温暖化防止活動推進員や環境活動団体、事業者等と連携・協力しながら、県民に地球温暖化防止につながる賢い選択「クールチョイス」を呼びかけ、自転車や公共交通機関の利用拡大や、電力需要期である夏季や冬季に家族揃って快適な場所で過ごす「クールシェア」、「ウォームシェア」の各キャンペーンの実施、家庭用燃料電池・蓄電池の導入促進など、エネルギー消費の少ない生活スタイルへの転換を促進します。

また、体験等を通じて県民のエネルギー消費に関する意識の転換を図った上で、省エネ型家電製品・LED照明や緑のカーテンの普及促進、家庭の節電に関する知識の普及や節電アイデアの提案等を行います。

2 事業者の省エネ化支援

温室効果ガスの総排出量のうち大きな割合を占めている事業活動からの排出量を削減するため、関係団体や事業者等と連携・協力しながら、冷暖房温度の適正化を図るクールビズ、ウォームビズ等のキャンペーンやエコドライブの取組みを推進するとともに、中小企業を対象とした省エネ診断や環境保全施設整備への融資など、事業所の環境配慮活動の核となる人材育成や環境配慮活動計画の策定、省エネ設備・施設の導入等を支援します。

3 県有施設のエネルギー管理の強化

エネルギー消費量の多い県有施設について、エネルギー管理マニュアルの整備を進めており、既に作成済みの施設についてはマニュアルに基づいた設備運用を徹底するとともに、費用対効果を十分に検証しながら、LED照明への更新やESCO事業（効果保証付き省エネルギーサービス）の導入等の省エネ化を推進し、さらに、デマンド監視装置の導入拡大や活用を図ることで、夏季・冬季の電力ピークカット・ピークシフト等にも留意します。

4 気候変動の影響による被害の回避・軽減対策の推進

豪雨や猛暑などの気候変動影響による県民被害の軽減や、農林水産業等の持続的な発展を図るため、本県の地域特性を踏まえた気候変動適応計画を策定し、既に取り組んでいる農業分野における栽培技術研究・高温耐性品種等への作付転換等の適応策に加えて、様々な関係分野の施策に気候変動適応の視点を組み込むなど総合的に取り組みます。

施策49 環境への負荷が少ない循環型社会の構築

目標

3Rにもっと積極的に取り組めるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
一般廃棄物の1人1日当たり排出量	915g/人/日 (平成27年度)	868g/人/日 (令和2年度) ※1
産業廃棄物の不法投棄等の件数	1件 (平成29年度)	0件
優良リサイクル製品等認定数	130件 (平成29年度)	175件
市町災害廃棄物に係る団体等との災害協定締結件数	0件 (平成29年度)	20件

※1 令和3年度以降は、次期えひめ循環型社会推進計画で検討

現状と課題

これまでの大量生産・大量消費・大量廃棄型の社会システムは、日常生活を物質的に豊かにする一方で、天然資源の枯渇への懸念を生じさせるとともに、大量の廃棄物を生み出し、焼却によるダイオキシンの発生や最終処分場のひっ迫、不法投棄など様々な環境問題を引き起こしました。

本県では、循環型社会推進計画の策定や資源循環促進税の導入により、廃棄物の排出抑制や減量化、リサイクル等を促進した結果、廃棄物の排出量や最終処分量は近年着実に減少していますが、循環型社会の構築に向けた取組みを一層充実させていく必要があります。

また、平成30年7月豪雨災害の経験も踏まえ、大規模災害時に発生する災害廃棄物への対策が重要になっています。

取組みの方向

限りある資源を無駄にせず効率的に利用する取組みを県全体で推進するため、県循環型社会推進計画に基づき、資源循環促進税を活用するなどして、県民、事業者、行政等様々な主体が一体となって、3Rの推進や廃棄物の適正処理の推進のほか、循環型社会ビジネスの振興、大規模災害に備えた災害廃棄物処理体制の構築を目指します。

主な取組み

1 3Rの推進

県民、事業者等の各主体が、循環型社会づくりの担い手としての意識を持ち、ライフサイクル全体での資源循環のため、積極的にそれぞれの役割を果たせるよう、環境月間や3R推進月間等における普及啓発や企業、各種団体等とのネットワークの構築に努めます。

特に、本来食べられるにもかかわらず廃棄されている食品ロスの削減対策や再使用製品の利用等を促進します。

2 廃棄物の適正処理の推進

廃棄物の適正処理に向けて、排出事業者や処理業者に対する監視・指導体制の強化、優良処理業者の育成等に取り組むとともに、PCB廃棄物の期限内の適正処理を推進します。

また、市町等と連携・協力し、不法投棄事案に対して迅速かつ的確に対応するほか、海洋ごみ対策を推進します。

3 循環型社会ビジネスの振興

他の模範となるようリサイクル製品や3Rに積極的に取り組んでいる事業所等を優良モデルに認定し、環境イベントにおけるPRや販路開拓の支援など、循環型社会ビジネスの育成・支援に取り組めます。

また、企業等と連携しながら、製紙スラッジの発生抑制や有効利用技術などの地域の特色を生かした3R技術や新たな再資源化システム等の研究開発、ビジネスモデルの事業化を促進します。

4 災害廃棄物処理体制の構築

南海トラフ地震等の大規模災害に備え、市町、関係機関、民間事業者等と連携して、より実効性のある災害廃棄物処理体制の構築を推進します。

特に、仮置場の事前確保や廃棄物の分別の徹底、広域処理体制の整備等、平成30年7月豪雨災害から得られた災害廃棄物の処理に関する知見や課題等を踏まえ、災害廃棄物の適正かつ円滑・迅速な処理に向けた対策を積極的に進めます。

施策50 良好な生活環境の保全

目標

安全で快適な生活環境の中で暮らせるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
大気環境基準達成率	84.9% (平成29年度)	100%
水質環境基準達成率	87.5% (平成29年度)	100%
法令等に基づく工場等立入調査における排出基準等適合率	ばい煙 100% 排水 98.0% (平成29年度)	ばい煙 100% 排水 100%
高圧ガス等事故発生件数	7件 (平成24～28年度の平均)	7件以下
豪雨災害で被災した水道施設の復旧率	0% (平成30年度)	100%

現状と課題

我が国では、高度成長期の急速な工業化の進展等に伴い、大気汚染や水質汚濁など深刻な公害問題が各地で発生し、大きな社会問題となりましたが、発生源に対する規制の実施や公害対策技術の進歩等により、現在では、大気や水質、土壌、騒音等の環境基準の達成率や規制基準の遵守状況は高水準となるなど、大きく改善が図られ、生活環境は概ね良好な状況にあります。

一方、大陸からの影響が懸念されるPM2.5（微小粒子状物質）等の新たな環境基準項目等への適切な対応も求められていることから、今後とも、監視・測定体制の整備や事業者への指導の徹底等を図り、各種環境基準の達成・維持に努め、県民の良好な生活環境を保全する必要があります。

また、平成30年7月豪雨災害により、土砂の流入や冠水などで被災した水道施設の早期復旧を図るとともに、近い将来発生が予測されている南海トラフ地震等に備えて水道施設の耐震化を進める必要があります。

取組みの方向

安全で快適な生活環境を保全するため、監視体制の充実及び適正な排出規制等を実施し、各種環境基準の達成・維持を図るとともに、公害の未然防止に取り組みます。

また、生活排水対策の推進による水質汚濁の防止や、安全な給水体制の確保を図り、安心できる水環境づくりを進めるとともに、高圧ガス等を取り扱う施設の保安確保に取り組みます。

主な取組み

1 良好な大気、水、土壌環境の保全

新たな環境基準項目等にも対応するため、監視体制の充実・強化を図るとともに、県民への情報提供に努めます。

また、事業場等の発生源に対しては、法令や条例に基づき、ばい煙や排水等に係る適正な規制の実施及び法令遵守の徹底を指導するとともに、土壤汚染事案が判明した際には適正な措置の実施を指導し、生活環境の保全及び健康被害の未然防止に努めます。

2 騒音、振動、悪臭の防止

必要に応じ、関係自治体と連携し、環境基準の類型当てはめ地域及び規制地域の指定や見直し並びに規制基準の見直し等を図り、生活環境の保全及び健康被害の未然防止に努めます。

3 生活排水対策の推進と安全で良質な水の確保

生活排水に関する県民の意識を啓発しながら、地域の実情や特性に応じた公共下水道や農業集落排水、合併処理浄化槽等の計画的な整備を促進するとともに、より安全で良質な水を確保するため、水道事業者が実施する水道水源保全対策を支援します。

4 高圧ガス等取扱施設の保安確保

高圧ガス・火薬類等を取り扱う施設に対する検査を適切に実施するとともに、関係団体と連携・協力しながら、保安講習会を開催するなど、保安意識・技術の向上に努めます。

また、事故原因の大部分を占める腐食管理不良及びヒューマンエラー（誤操作・誤判断）への対策として、日常点検及び月次点検の強化や保安教育の充実など、事業者に対して自主保安体制の強化を指導します。

5 豪雨災害により被災した水道施設の早期復旧と水道施設の耐震化

平成 30 年 7 月豪雨災害により被災した水道施設については、市町の意向も踏まえながら、国、関係機関等と連携、調整を行うとともに、技術的な助言等に努め、早期復旧の実現を目指します。

また、南海トラフ地震等に備え、水道事業者等に対し、耐震化に係る交付金の活用、耐震化計画の策定促進などを助言し、水道施設の耐震化を推進していきます。

《基本政策4》 やさしい愛顔あふれる「えひめ」づくり

政策② 自然と共生する社会の実現

目指す方向

四季折々に美しい姿を見せ、県民にやすらぎを与える豊かな自然環境が、地域住民やボランティア団体・NPO、行政など多様な主体によって適正に管理・保全されるとともに、希少な野生動植物をはじめとする豊かな生物多様性が見られる地域づくりに努めます。

また、緑豊かで魅力ある里地・里山・里海の多面的機能に誰もが気付き、愛媛のかけがえない財産として、守り続けることができるよう県民意識の醸成に努めます。

そして、豊かな自然と共生できる、ふるさと愛媛の実現を目指します。

— 施策5 1 豊かな自然環境と生物多様性の保全

目標 豊かな自然を守り、次世代にもっと引き継ぎたい

— 施策5 2 魅力ある里地・里山・里海づくり

目標 豊かな自然あふれる里地・里山・里海を守り育てたい

施策5 1 豊かな自然環境と生物多様性の保全

目標

豊かな自然を守り、次世代にもっと引き継ぎたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
自然公園、四国のみちの利用者数	5,357千人 (平成29年度)	5,750千人以上
自然保護指導員・野生動植物保護推進員等の人数	187人 (平成30年度)	187人
鳥獣保護の違反件数	4件 (平成29年度)	0件
生物多様性の認識度	55.0% (平成28年度)	60.0% (令和3年度) ※1

※1 令和4年度以降は、次期生物多様性えひめ戦略で検討

現状と課題

本県は、西日本最高峰の石鎚山を中心に連なる山々や多島美を誇る瀬戸内海、変化に富んだ宇和海のリアス海岸など、豊かな自然環境に恵まれるとともに、それぞれの地域で多様な生態系が築かれています。

この豊かな自然との触れ合いを求めて、県内の自然公園等には県内外から多くの人々が訪れていますが、ごみの放置など、自然を傷付ける行為も見られるため、適正な利用と自然保護を啓発するための取組みが必要であるとともに、豊かな自然に親しむ来訪者を増やすことも重要となっています。

また、近年、野生動植物の乱獲や違法採取、生息・生育環境の悪化、外来生物の影響等により、地域固有の種が絶滅の危機に直面しているため、保護活動の強化が求められています。

取組みの方向

市町や環境保護団体等と連携・協力しながら、自然公園等の適正な保護を図るため、自然環境の保全と利用を両立させるためのルール等の啓発や違反行為に対する監視・指導に取り組むとともに、エコツーリズム等による自然公園等の魅力創生と利用促進を積極的に推進します。

また、県レッドデータブックで明らかになった希少野生動植物の適切な保護・管理に取り組み、生物多様性の保全に努めます。

主な取組み

1 自然公園等の適正な保護と利用の促進

自然保護意識の普及啓発や自然公園等における各種行為の規制等を通じて自然環境の保全に努めるとともに、自然公園が安全かつ快適に利用できるように、案内板や防護柵等の整備・補修に取り組めます。また、外国人利用者が増加していることから、四国のみちでは、案内板の多言語表記を進めます。

2 環境と調和したエコツーリズム等の推進

本県の魅力あふれる自然を生かしたエコツーリズムについて、各種媒体により情報発信するとともに、市町、エコツアー事業者、観光事業者、地域等と連携し、ガイド等の人材育成や魅力的なツアープログラムを造成し、エコツーリズムの普及に努めます。

特に石鎚山系を有する地域において、引き続き県下の優良モデルとするべく、エコツーリズム等を推進するための人材育成やツアープログラムの開発支援、ヒルクライムのブランド化支援、エコイベントの開催、トイレの維持管理等に取り組み、地域の活性化と自然環境保全の両立を図ります。

3 生物多様性の保全に向けた取組強化

「第2次生物多様性えひめ戦略（平成29年2月改定）」に基づき、平成24年度に設置した生物多様性センターを中心に、生物多様性保全の調査・研究をはじめ、情報収集、標本管理、人材育成等に取り組むとともに、希少野生動植物の捕獲・採取の規制等を行います。

また、県民一人ひとりが多くの野性動植物が絶滅の危機にさらされていることを十分認識できるように、平成26年度に改訂した「愛媛県レッドデータブック2014」を活用し、市町や関係団体等と連携・協力しながら、県民に分かりやすい普及啓発と保全活動の促進・定着に取り組みます。

施策52 魅力ある里地・里山・里海づくり

目標

豊かな自然あふれる里地・里山・里海を守り育てたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
農地や農業用水などの保全活動に取り組む面積	15,874ha (平成30年度)	19,100ha
棚田の保全整備地区数	274地区 (平成30年度)	314地区

現状と課題

里地・里山・里海は、農林水産業の営みによって維持され、食料を安定的に供給する基盤としての機能に加え、豊かな自然環境の保全や多様な文化・社会の形成といった多面的機能を有しています。

しかし、近年、人口減少や高齢化による担い手不足や、耕作放棄地の増加などにより、こうした機能の維持が困難になってきています。

また、森林の適正な管理が行き届かない原因の一つとされる不在村森林所有者への効果的な対策も急務となっています。

農山漁村の持つ多面的機能を十分に発揮させ、緑豊かで魅力ある里地・里山・里海を守り育てるために、豊かな自然や文化など、特色ある資源を生かした農山漁村の環境整備や集落活動の活性化が求められています。

取組みの方向

里地・里山・里海の持つ多面的な機能が発揮されるためには、持続的に人の手によって適切に維持される必要があります。

このため、農山漁村の活性化を通じ、農林水産業と自然との共生が再現されるよう、景観・自然環境の保全や集落環境の整備を進めるとともに、愛媛ならではの資源を生かした集落活動の支援や定住の促進に取り組めます。

主な取組み

1 里地・里山・里海の環境整備

農山漁村の持つ美しい景観や豊かな自然環境の保全を図るため、耕作放棄地の発生防止と解消をはじめ、中山間地域の棚田の保全や水環境の改善など、里地・里山・里海の総合的な環境整備に取り組めます。

2 地域活動の支援

地域コミュニティの持続的な発展を図るため、生き物教室の開催や集落ぐるみのため池管理など地域主体の自然や農業水利施設の保全活動等を支援するとともに、農山漁村に伝わる文化や伝統、景観などの地域資源の保全・伝承に取り組めます。

3 新たな魅力創造の支援

マウンテンバイクやキャニオニング、シーウォーカーなど、豊かな自然や特徴的な地形などを利用したイベント・大会の持続的な開催を支援することにより、新たな聖地づくりを進め、地域固有の魅力創造に努めます。

4 集落環境の整備と定住の促進

集落道の整備や排水対策、飲雑用水の確保など、農山漁村の活力再生へとつながる集落環境の整備を推進し、定住促進のための基盤づくりに努めます。

えがお

《基本政策4》 やさしい愛顔あふれる「えひめ」づくり

政策③ 環境にやさしい産業の育成

目指す方向

地球の恵みともいえる太陽光やバイオマスエネルギー等の再生可能エネルギーの更なる利活用に取り組みます。

また、適正な森林管理の下、間伐材の利用促進に努め、愛媛の豊富な森林資源を守るとともに県内経済活性化への貢献が期待される低炭素ビジネスの成長を促進します。

そして、これまでに培ってきた技術や地域特性を生かしながら、地域経済を牽引していく環境にやさしい産業を育て、環境保全と産業活動が好循環する社会の実現を目指します。

— 施策53 再生可能エネルギー等の利用促進

目標 再生可能エネルギーをもっと普及させたい

— 施策54 低炭素ビジネスの振興

目標 県内企業をもっと低炭素ビジネスに参入できるようにしたい

— 施策55 恵み豊かな森林（もり）づくり

目標 恵み豊かな愛媛の森林（もり）をもっと活用したい

施策 5.3 再生可能エネルギー等の利用促進

目標

再生可能エネルギーをもっと普及させたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
再生可能エネルギー等導入可能性調査実施件数	8件 (平成29年度)	23件
家庭用燃料電池の導入実績	1,017台 (平成29年度)	1,817台
家庭用蓄電池の導入実績	1,346台 (平成29年度)	2,696台
バイオディーゼル燃料生産量	389kl (平成29年度)	904kl
林地残材の発電等への利用量	9,112t (平成29年度)	80,000t

現状と課題

我が国は、これまで国内のエネルギー供給の大部分を、石油をはじめとする化石燃料や厳格な安全性が求められる原子力に依存してきました。

一方、環境への負荷が少ない太陽光、風力、小水力、バイオマスといった再生可能エネルギーは、災害時の代替エネルギーとしても注目されていますが、出力の安定性やコストの面で課題があります。

本県では、長い日照時間を活用した太陽光発電をはじめ、使用済み天ぷら油、タオル繊維くず、林地残材などのバイオマスのエネルギー利用のほか、県営ダムや工業用水、農業用水を活用した小水力発電等の可能性も含め幅広く検討し、できる限り地域特性を生かした再生可能エネルギーの利活用に取り組むことが求められています。

取組みの方向

再生可能エネルギーは、環境への負荷が少なく、地域経済の活性化等の効果が期待されることから、国の補助制度を活用した再生可能エネルギーの導入促進や、再生可能エネルギー利用に対する県民の意識啓発に取り組めます。

また、技術的課題やコスト問題等の解決を図るため、関係自治体や企業、大学等との連携・協力を努めます。

主な取組み

1 小水力・バイオマス発電等の導入促進

エネルギー資源の多様化や有効活用の観点から、導入が比較的進んでいない小水力発電や各種バイオマス発電などの導入促進に取り組めます。

2 地域特性を生かしたバイオマスの利用促進

バイオマス活用推進計画に基づき、豊かな農林水産資源を誇る本県の地域特性を生かして、林地残材を利用した木質バイオマス等の利用を促進するとともに、地域のバイオマス資源である使用済み天ぷら油等を原料とするバイオ燃料の利用拡大を図ります。

3 再生可能エネルギー導入促進によるエネルギーの地産地消の推進

エネルギーの地産地消を目指し、関係自治体や企業、大学等と連携・協力しながら、太陽光や小水力、風力、潮力などの再生可能エネルギー導入に関する技術的課題やコスト問題等の解決、情報の共有化に努めるとともに、未利用エネルギーの研究開発など、国への政策提言に取り組みます。

さらに、国のエネルギー施策を踏まえながら、再生可能エネルギーの導入促進について、適宜有効な施策を講じます。

4 家庭用燃料電池・蓄電池の導入促進

エネルギー効率の飛躍的向上に資する家庭用燃料電池並びに電力需給の安定化及び停電時の安心安全の確保に資する家庭用蓄電池の導入促進に取り組みます。

施策54 低炭素ビジネスの振興

目標

県内企業がもっと低炭素ビジネスに参入できるようにしたい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
J-クレジット認証件数	93件 (平成29年度)	118件

現状と課題

本県の二酸化炭素排出量は、平成28年度時点で産業・民生業務部門が県全体の約7割を占めるなど、事業活動が環境に与える負荷が大きいことから、事業者は、二酸化炭素の排出削減をはじめ、環境に配慮した事業活動に取り組む必要があります。

今後、事業活動を持続的に発展させるためには、低炭素社会への流れを新たな成長要因と捉え、成長が見込める低炭素ビジネス分野への積極的な参入が不可欠となっており、環境保全と経済活性化を両立させることが求められています。

取組みの方向

資源再生に関連する技術の開発・集積を進めるなど、今後成長が見込まれる低炭素ビジネスに積極的に取り組む事業者を支援・育成し、環境分野における成長産業を創出します。

また、環境に配慮した事業活動を普及させるため、CO₂取引制度の導入を促進するなど、環境と経済が好循環する先進環境ビジネスモデルを構築します。

主な取組み

1 中小企業のCO₂排出削減とCO₂取引支援

関係機関等と連携・協力しながら、国の支援事業の紹介等を行い、国内のCO₂取引制度である「J-クレジット制度」の活用を支援することで、県内中小企業のCO₂排出削減等の取組みを促進します。

2 低炭素をキーワードとした新たな製品・サービスの開発促進

カーボンオフセット商品やカーボンフットプリント商品の開発及び販売促進を支援することで、環境への配慮を新たな付加価値としてビジネスに取り入れる取組みを推進します。

施策55 恵み豊かな森林（もり）づくり

目標

恵み豊かな愛媛の森林（もり）をもっと活用したい

成果指標	基準値	目標値 (令和4年度)
人工林における間伐実施面積	4,624ha/年 (平成29年度)	5,500ha/年
森との交流人口	127,186人 (平成30年度)	1,160,000人
県内の木材（加工前の丸太の状態）生産量	523千m ³ (平成30年度)	580千m ³

現状と課題

本県では、木材価格の低迷や担い手不足、不在村所有者の増加によって、適正に管理されていない森林が増加し、森林の持つ水源のかん養機能や土砂流出防止機能、地球温暖化防止といった公益的機能の低下が危惧されたため、平成13年を「森林そ生元年」と位置付けるとともに、平成17年度に導入した森林環境税を活用し、間伐を中心とした森林整備を進めてきました。

一方、戦後造林されたスギやヒノキなどの人工林は、その半数以上が主伐期を迎えるなど、本格的な利用期を迎えていることから、豊富な森林資源を循環利用することで雇用の場の確保と地域経済の活性化を図っていくことが求められるようになりました。

また、県民の健康志向や生活スタイルの変化等により、やすらぎや憩いの場として森林への期待も高まっており、森林が、県民生活に密着した地域共有財産であるとともに、緑の社会資本であるとの共通認識の下、健全な森林づくりと森林資源の有効活用の両立が重要となっています。

取組みの方向

森林資源を積極的に活用して、森林の整備から木材の生産、加工、流通までを総合的に推進し、森林・林業の振興を図っていく必要があることから、国の補助制度や森林環境譲与税、県の森林環境税を有効に活用し、適正な森林の管理を推進します。

また、県民や企業、NPOなどの団体と行政が一体となった森林の整備や、管理体制の構築に取り組むとともに、森林に対する理解の促進や触れ合う機会の創出を図ります。

さらに、県産材を増産することで関連産業の振興を図り、林業を成長産業につなげる「林業躍進プロジェクト」を推進します。

主な取組み

1 森林の適正な管理

森林の持つ公益的機能を持続的に発揮させるため、間伐等の森林整備を進めるとともに、主伐の推進と伐採後の再造林を確実に行うことで、持続可能な森林経営及び管理を推進します。

また、ICT等の先端技術を活用して作業の効率化・省力化を図るほか、森林環境譲与税を活用して市町が主体的に取り組む森林管理経営を支援することで、令和元年度から実施される「新たな森林管理システム」の円滑な運用を図り、林業の成長産業化と森林の適正な管理を推進します。

さらに、森林の乱開発を防止し、美しい森林を保全するため、保安林制度や林地開発許可制度の適切な運用を図るとともに、野生動物や病害虫等による森林被害の防止に取り組みます。

2 森林に対する理解の促進

森林に対する県民の理解促進と保全活動への県民参加の気運醸成を図るため、森林に関する様々な情報を効果的に発信するとともに、森林資源の活用に向けた森林ボランティアなどの育成に取り組みます。

3 森林づくりへの県民参加の促進

県内小学生を対象にした森林整備体験活動や企業等と連携した森林整備など、県民や企業、NPOなどの多様な主体が一体となった森林の整備や管理体制の構築に取り組みます。

また、森林ボランティアの交流会開催など、森林資源を活用した取組みを支援することにより、森林と触れ合う機会の創出を図ります。

4 木材利用の推進

民間住宅や公共施設等の建築資材はもとより、公共工事においても、木材利用を積極的に推進するとともに、非住宅建築物の木造化・木質化、愛媛ブランド材「媛すぎ・媛ひのき」のプロモーション強化による販路拡大、CLT（直交集成板）の普及による木材需要の創出に取り組みます。

また、これまで林内に放置されてきた低質材についても、製紙用原料や燃料等への利用を図るなど、森林資源を有効活用することにより、森林整備を促進させ、健全な森林の管理を推進します。

5 林業躍進プロジェクトの推進

県内の森林資源は成熟期を迎えていることから、搬出間伐はもとより、主伐・再造林を推進するほか、最先端技術の活用を通じた林業の効率化・省力化を図る森林経営スタイルの確立や、新たな木材生産システムの導入・普及による県産材の更なる増産を進め、県産材の競争力強化と需要拡大を図り、林業を次世代につながる産業に育成する本プロジェクトを推進します。

6 コロナ禍における森林整備の推進と資源の活用

林業者の事業継続及び雇用の維持を図るため、造林、下刈り及び森林作業道整備等の取組みを緊急的に支援するとともに、コロナ禍においても、輸出促進や住宅の建設支援などにより減少した木材需要の喚起を図ります。

7 スマート林業の推進

生産・管理・加工・販売等あらゆる段階において、航空レーザーデータやドローンなどデジタル技術の活用を促進することで、効率的な林業経営を確立し、生産性や収益の向上を目指します。

第3期アクションプログラムのターゲット指標

第六次長期計画「愛媛の未来づくりプラン」～第3期アクションプログラム編～(計画期間:令和元～4年度)では、各施策に設定した成果指標のうち、特に重点を置いて達成を目指す指標をターゲット指標とし、関係部局が連携し、その達成に向けて集中的に事業を展開していきます。

3本柱での分類	No	ターゲット指標	基準値		目標値		施策No	分野別
			年度・年	数値	年度・年	数値		
防災・減災	1	防災士の数	平成30年度(H31.3現在)	12,817人	令和4年度	21,561人	35	暮らし
	2	県防災メール及びひめシェルターの登録者数	平成30年	29,942人	令和4年度	55,442人	35	暮らし
	3	海岸保全施設整備による防護面積	平成30年度	9,010ha	令和4年度	9,250ha	36	暮らし
	4	緊急輸送道路の防災対策の整備率	平成29年度	93.3%	令和8年度	100%	36	暮らし
	5	土砂災害防止施設により保全される人家戸数	令和元年度	44,582戸	令和4年度	46,717戸	36	暮らし
	6	社会資本の老朽化に起因する重大事故ゼロ	—	—	令和4年度	0件	36	暮らし
人口減少	7	5日間の職場体験学習に取り組んだ公立中学校(県立中等教育学校前期課程を含む)の生徒の活動に対する充実度	平成30年度	93.0%	令和4年度	97.0%	4 40	産業 人づくり
	8	観光客数	平成26年	26,468千人	令和3年	29,000千人 ※令和4年以降は、次期愛媛県観光振興基本計画で検討	12	産業
	9	観光消費額	平成26年	1,090億円	令和3年	1,200億円 ※令和4年以降は、次期愛媛県観光振興基本計画で検討	12	産業
	10	しまなみ海道(今治市)におけるレンタサイクル利用者数	平成29年度	66,372件	令和4年度	73,000件	14	産業
	11	愛媛マルゴト自転車道サイトの会員登録者数	平成29年度	1,188人	令和4年度	3,000人	14	産業
	12	松山空港の年間利用者数	平成29年度	3,012千人	令和4年度	3,200千人	15	産業
	13	県外からの移住者数	平成30年度	1,715人	令和4年度	3,500人	20	暮らし
	14	えひめ結婚支援センターの成婚報告数	平成30年度	1,056組	令和6年度	1,800組	37	人づくり

3本柱での分類	No	ターゲット指標	基準値		目標値		施策No	分野別
			年度・年	数値	年度・年	数値		
経済活性化	15	県農林水産研究所が開発した新品種・新技術数	平成26～29年度の平均値	29件	令和4年度	30件	8	産業
	16	「愛」あるブランド製品の年間販売額の伸び率(対前年度比)	平成29年度	2.6%	令和4年度	5.0%	9	産業
	17	県関与年間成約額	平成30年度	138億8千万円	令和4年度	150億円	10	産業
	8 (再掲)	観光客数	平成26年	26,468千人	令和3年	29,000千人 ※令和4年以降は、次期愛媛県観光振興基本計画で検討	12	産業
	9 (再掲)	観光消費額	平成26年	1,090億円	令和3年	1,200億円 ※令和4年以降は、次期愛媛県観光振興基本計画で検討	12	産業
	10 (再掲)	しまなみ海道(今治市)におけるレンタサイクル利用者数	平成29年度	66,372件	令和4年度	73,000件	14	産業
	11 (再掲)	愛媛マルゴト自転車道サイトの会員登録者数	平成29年度	1,188人	令和4年度	3,000人	14	産業
	18	高規格幹線道路等の整備率	平成30年度	77.3%	令和4年度	78.4%	15	産業
その他の重要課題	12 (再掲)	松山空港の年間利用者数	平成29年度	3,012千人	令和4年度	3,200千人	15	産業
	19	要介護認定を受けていない人の割合	平成29年度	79.22%	令和4年度	77.66%以上	22	暮らし
	20	施設入所から地域へ生活の場を移した人数(率)	平成30、令和元年度	36人 (1.8%)	令和3～5年度	88人 (4.4%)	23	暮らし
	21	65歳未満で死亡する人の割合(男性)	平成29年	11.8%	令和4年	7.2%以下	25	暮らし
	22	“(女性)	平成29年	5.6%	令和4年	3.2%以下	25	暮らし
	23	医療施設従事医師数(人口10万人当たり)	平成28年度	262.5人	令和4年度	282.2人	26	暮らし
	24	景観計画策定数	平成30年度	15件	令和4年度	20件	28	暮らし
	25	県立学校の教室へのエアコン設置率	平成30年度	50.1%	令和4年度	100%	39	人づくり
	26	県立学校の普通教室における電子黒板の整備率	平成30年度	31.3%	令和4年度	100%	40	人づくり
	27	国民体育大会における総合成績(天皇杯順位)	平成26年度	21位	令和4年度	10位台	46	人づくり
28	自然公園、四国のみちの利用者数	平成29年度	5,357千人	令和4年度	5,750千人以上	51	環境	

第8章 地域別計画

1 計画策定の趣旨

(1) 計画の位置付け（分野別計画との関係）

各地域で育まれてきた特性や強みを生かしながら、真の実力を兼ね備えた個性豊かな地域を形成し、長期ビジョンで描いた将来像を実現するため、重点的に推進する地域づくりの方向や施策展開の方向性を示すものです。

この計画に沿って、東予・中予・南予の各地方局において、従来、各地方局が策定していた地域振興重点化プログラムとしての性格も兼ね備えるものであり、地方局予算等を活用しながら、より独創性・独自性を発揮した地域振興方を展開していきます。

(2) 計画の構成

- ・地域の特性

地域それぞれの特性や強みを掲載

- ・地域の課題

地域それぞれが抱える地域固有の課題を掲載

- ・地域振興の基本方向

地域の特性や課題を踏まえ、今後4年間で重点的に推進する地域づくりの方向や、個性ある地域づくりに直接関連する施策等を中心に記載

2 圏域の考え方

市町村合併の進展や、道路や情報通信網などの社会基盤整備の拡充に伴う生活圈域や経済圏域の広域化に加え、地方分権の実現に向けた連携強化や機能分担の必要性の高まりなど、行政課題の多様化や広域化への適切な対応が求められていることから、広域行政の中核拠点としての役割を担う東予、中予、南予の3地方局が管轄する地域を、一体的な地域づくりを推進する圏域として設定しています。

- ・東予地域（4市1町）

今治市、新居浜市、西条市、四国中央市、上島町

- ・中予地域（3市3町）

松山市、伊予市、東温市、久万高原町、松前町、砥部町

- ・南予地域（4市5町）

宇和島市、八幡浜市、大洲市、西予市、内子町、伊方町、松野町、鬼北町、愛南町

【東予地域：ものづくり産業を核にした地域連携による活力創造圏域の形成を目指します】

【地域の特性】

- 東予地域は、四国の中央部に位置して四国の他の3県と接するとともに、四国4県の県庁所在地を結ぶ四国8の字ネットワークの結節点を有するほか、瀬戸内しまなみ海道を通じて広島県とも接しています。
また、東予港や三島川之江港など4つの重要港湾を擁し、フェリー航路による関西圏からのアクセスも良好で、陸と海の交通の要衝となっています。
- 製紙・紙加工業が集積する四国中央市、住友グループの企業城下町として発展してきた新居浜市、造船、ビール、鉄鋼、電子部品などの工場が立地する西条市、繊維産業や海事産業が集積する今治市と、地域ごとに特徴のある産業が発展し、製造品出荷額は県全体の8割近くを占め、四国最大のものづくり産業の集積地となっています。
また、かんきつ類に加え、はだか麦などの米麦、さといも、いちごなどの野菜、柿、キウイフルーツなどの果樹、茶等自然条件を生かした多種多様な農産物の生産や、海苔養殖などの水産業、養鶏や養豚といった畜産業も盛んに行われています。
- 東西にわたって接続する10万人規模の4市と島しょ部から成る上島町によって構成されており、通勤通学が市町の域を越えて行われるなど、地域内交流も見受けられます。
- 燧灘に沿って中央構造線が東西に走り、その北には多島美を誇るしまなみ地域や干拓による海拔ゼロメートル地帯が広がる一方、南には石鎚・赤石山系の険しい山々が連なり、比較的温暖な気候の下、希少生物も生息する雄大で豊かな自然環境を有しています。
- 自転車道を併設する瀬戸内しまなみ海道は、「国際サイクリング大会」などを契機として知名度が向上し、国内外から多くの観光客やサイクリストが訪れており、世界に冠たる「サイクリストの聖地」として注目されています。
- 日本遺産に認定された村上海賊の遺産群やものづくり産業の礎となった別子銅山のほか、発掘調査が進む塩の荘園、新居浜太鼓祭り、西条まつりなど魅力的な歴史文化資源が数多く存在します。

【地域の課題】

- 世界市場を舞台に活動する企業が多く、グローバル化が進展する中で、経済発展している東アジア地域を中心として、需要の増大が見込める現地に生産拠点を展開する動きが見られる一方、経営体力の弱い多くの中小企業は、そうした動きに対応できず、事業継続に苦慮しています。
- ものづくり産業を支える高い技術力を有する中小企業が多く集積していますが、近年の有効求人倍率は高止まり、人材の確保が難しくなっていることから、若年層の県内への定住を促進するとともに、今後も進む人口減少に対応するため、中小企業の新たな労働力として、女性の活躍の推進や外国人材の受入態勢整備などに加え、早期退職者や活力ある高齢者の活用、また、生産年齢人口確保のための移住促進、ICT・AI等を活用した生産性の向上にも取り組む必要があります。
- 域内企業には、下請け体質から脱却できていない傾向もあり、異業種との交流や独自の研究開発、販路開拓に加え、時代に見合った情報発信にも積極的に取り組み、企業体質の強化を図る必要があります。
- 農業の担い手の減少や高齢化、耕作放棄地の増加等に加え、農産物価格の低迷、平成30年7月豪雨災害や鳥獣害など、農業・農村を取り巻く環境は極めて厳しい状況となっている中、次代を担う人材の確保・育成を急ぐとともに、新たな地域特産農作物等の開発や生産技術の確立、優良農地の確保・保全と利用集積、農業生産基盤整備の推進、産地の育成、災害復旧、鳥獣害防止対

策など地域農業を持続的に維持・発展させていく新たな仕組みづくりに取り組む必要があります。

- 「サイクリストの聖地」瀬戸内しまなみ海道、西日本最高峰の石鎚山を中心とする石鎚山系や赤石山系などの魅力ある山岳、日本遺産に認定された村上海賊の遺産群、近代化の歴史を物語る別子銅山産業遺産、豪華絢爛西条まつり、勇壮華麗新居浜太鼓祭り、水引き細工等伝統的な紙文化など、誇るべき観光資源は豊富にあるものの、十分に活用されているとはいえないため、本州から松山・道後温泉に入る動線上にある立地を生かし、地域住民と関係機関とが一体となり、これらの貴重な地域資源を活用した取組みを推進するとともに、宿泊施設等の受入体制の整備を図る必要があります。
- 人口減少により、周辺部の地域の足となってきた生活バス路線や島しょ部の生活航路の存続が難しい状況になっているほか、医師等医療従事者の不足によって救急医療体制の運営維持が厳しく、中心商店街も空洞化するなど、都市機能が低下、地域課題が多様化・複雑化する中で、高齢者や障がい者など誰もが快適で安全・安心に暮らせる地域づくりを推進する必要があります。
- 企業、住居や主要な病院などが密集する沿岸部に海拔ゼロメートル地帯があるため、県の地震被害想定では、津波やそれに伴う広域浸水による甚大な被害が想定されることから、これまでの芸予地震や大規模な水害・土砂災害、集落の孤立化などの経験を踏まえ、管内市町、関係機関等と連携し、南海トラフ地震や台風等による災害に備える必要があります。
- 森林が本来持っている水源かん養や地球温暖化防止等の公益的機能を高めるほか、自然公園等の適正利用の促進や生物多様性の保全を図る必要があるとともに、ものづくりの工場等が集積するこの地域では、産業の振興と調和して自然環境を守ることが必要です。

〔地域振興の基本方向〕

1 ものづくりを基軸とした足腰の強い産業基盤の形成

- ものづくり企業等への支援を通じた地域経済の活性化や雇用の確保
域内中小企業等の国内外での販路開拓や取引拡大を目指して、企業ニーズを把握し、企業の立場に立ったきめ細かなフォローアップを行うとともに、これまで以上に市町と連携を深め、「チーム東予」として積極的な営業支援活動に取り組み、地域経済の活性化や雇用の確保に努めます。
- 若年人材の県内企業への就職支援
小・中学生を対象とした地域産業学習、工場見学や実業系の高校におけるインターンシップ体験、「スゴ技」及び「すごモノ」データベースを活用したものづくり企業の魅力発信、職業体験機会の創出などにより、地域産業への理解促進と地元への就職・就業意欲の向上を目指すとともに、大学生や高専生等の県内就職の促進や移住を支援し、ものづくり産業を支える人材を確保します。
また、人材育成施設への支援などにより、技能継承を進め、若手技術者を育成します。
- 地元企業と大都市圏の高度なスキルを有する人材のマッチングと移住者の創業支援
地域と企業の成長戦略実現のため、時代のニーズに応じた新たなものづくりやサービスの開発・改善に取り組む能力を持つ「プロフェッショナル人材」の域内へのU I Jターンの拡大を図るとともに、移住者の創業支援に努めます。
- 工業用地の確保等、立地環境の整備・拡充
域内の企業が、新工場の建設などを計画する際、用地不足のために県外に転出するケースが見られることから、用地確保に向けた市町との連携、協力など企業の留置対策に取り組めます。
また、域内の地域特性に応じた産業立地の強みを生かしながら、企業活動に有益な情報の提供、国内外における販路開拓や企業の立場に立った総合的な支援体制の整備など戦略的な産業振興施策の展開に努めます。
- 働きやすい環境づくりによる労働力の確保

今後、人口減に伴い生産年齢人口が大きく減少することが予測される中、新たな労働力確保に向け、子ども・子育て支援新制度に対応した取組みを進めることにより、女性の活躍を推進するとともに、ワーク・ライフ・バランスの実現に努めます。

また、出入国管理及び難民認定法等の一部改正に伴い、当地域でも見込まれる外国人材の流入増加に対応するため、受入態勢の整備を推進します。

○ 中小企業の体質強化と創業支援

産業支援機関や金融機関、研究機関等と連携し、異業種交流、研究開発、販路開拓などに積極的にチャレンジできる環境を整備するとともに、融資制度を充実させ、意欲ある企業、経営者やベンチャー企業を支援します。

○ 中小企業経営者等を対象とした事業承継対策

経営者の高齢化が進み、近い将来に後継者不足による廃業の増加が懸念される中、国や経済団体等とも連携して、事業承継の取組みを促進し、将来の経営を担う人材の養成を推進することにより中小企業の持続的発展を図ります。

○ 農林水産業の担い手の確保・育成

企業集積地である地域の特性を生かし、企業が有するものづくり技術や販売力、経営ノウハウ等を活用するとともに、担い手への農地集積等効果的な農業経営に不可欠な基盤整備、平成 30 年 7 月豪雨災害で被災した農地・施設の迅速な復旧を積極的に推進し、高い能力と多様な資質を有する農林水産業の担い手の確保・育成に加えて、リーダーの発掘、集落営農法人連携及び鳥獣害対策により集落を活性化します。

○ 農商工連携や6次産業化の推進

一次産業と二・三次産業に一定の集積がある地域の優位性を生かして、農商工連携や6次産業化を推進し、農林水産業の高度化・効率化・製品の付加価値化につなげる新しい農林水産ビジネスの展開を支援します。

○ 農産物の戦略的な産地づくりの推進

ピットスポラム等の花き・花木やしまなみ産オリーブなど東予地域の新たな特産農産物の産地づくりを推進するとともに、「紅まどんな」、「甘平」等の高級かんきつ、「太天」、「やまじ王」等のブランド製品の栽培技術の確立・普及及び販売促進を支援します。また、地域の埋もれた製品の掘り起しやブラッシュアップを図り、特産品化に努めるとともに、中食需要の増大等に対応し、加工用野菜の産地化を支援します。

2 地域資源を生かした魅力ある観光交流圏の創造

○ 瀬戸内しまなみ海道及びその周辺地域における観光客・サイクリスト受入態勢の推進

「国際サイクリング大会」等を契機として国際的な知名度が向上し、近年、国内外からの観光客やサイクリストが増加しているしまなみ地域において、地域住民による地域資源を活用した観光まちづくりの取組みを支援するとともに、効果的な情報発信や外国人観光客を受け入れるための環境整備に努め、交流人口の拡大を図ります。

また、サイクルオアシスや島走レスキューをはじめとしたサイクリストにやさしい環境の充実、グリーン・ツーリズムやおもてなしを通じた地域住民との交流促進、サイクリトレインの利用促進など周遊・滞在型のサイクリングの普及により、「サイクリストの聖地」効果を県内外に波及・浸透させるとともに、しまなみ地域の更なる活性化と人材の育成に努めます。

○ 東予東部圏域振興イベントを契機とした地域活性化の促進

東予東部圏域のシンボルである石鎚山をはじめとする魅力的な山々、その恵みを得て発展してきたものづくり産業、そしてそこに育まれた文化や風土という資産が息づいています。そこで圏

域の新しい価値創造に挑戦する東予東部圏域振興イベント「えひめさんさん物語」を開催することにより、新しい風を吹き込み、当圏域の魅力を県内外に発信し、交流人口の拡大と観光振興に努めるとともに、移住・定住を促進し、産業を支える人材の確保につなげます。

○ 歴史文化資源の保存・活用とシビックプライド（郷土を誇りに思う心）の醸成

村上海賊や別子銅山などの歴史文化資源を地域の宝として保存・活用し、その魅力を県内外に向けて継続的に情報発信するとともに、これら歴史文化資源をかけがえのないものとして地域に根付かせ、若い世代を中心にシビックプライドの醸成を図ることにより、定住促進やまちづくりの核となる人材の育成に努めます。

○ 滞在型観光の推進

愛媛の陸・海の玄関口という立地を生かして、瀬戸内しまなみ海道や東予の山岳、村上海賊や別子銅山などの観光資源の魅力を引き出し、地域の独自性を明確にしたブランディングを行うほか、着地型観光をコーディネートする組織や人材の育成を図るとともに、地域資源を生かした土産品や「食」の開発・情報発信、体験学習、修学・研修旅行の誘致や観光資源とサイクリングを組み合わせるなど滞在時間の延長や宿泊を伴う企画の商品化を促進し、実需の創出を図ります。

また、本県の主要な宿泊拠点である松山（道後）とも連携するほか、物語性のある広域観光ルートの構築に努めます。

○ 自然環境の保全とエコツーリズムの推進

加茂川・中山川河口に広がる県下最大の干潟、石鎚・赤石山系の山々、瀬戸内しまなみ海道周辺の島々など、かけがえのない豊かな環境とそこに生息する希少生物を保護するため、自然環境の保全やその魅力を生かしたエコツーリズムの推進に努めます。

3 健康と安心が支える愛顔あふれる地域づくり

○ 住民の安心を支える医療・介護の総合的な確保

救急医療や災害医療など住民の安心を支える医療の確保に努めるとともに、できる限り住み慣れた地域で安心して生活を継続できるよう、地域にふさわしいバランスのとれた医療介護サービス提供体制の整備を図るため、病床の機能分化及び連携の推進、医療と介護の連携、在宅医療の充実、医師や医療・介護従事者の確保・養成に努めます。

また、健康に関する情報や感染症対策等の医療情報の提供により、子育て世帯や管内企業の健康づくりを支援するなど、疾病予防の取組みを強化します。

○ 高齢者等の社会的弱者と共生するコミュニティ力の充実

子どもや高齢者、障がい者等が抱える課題に対し、地域コミュニティを基盤とした包括的な支援体制を構築することにより、住み慣れた街で、生涯、安心して暮らすことができる地域共生社会づくりを支援します。

また、ICTを活用した認知症高齢者の行方不明の防止や安否確認など高齢者の見守り支援を行うとともに、子ども・若者の自殺を防止するための普及啓発など、地域課題に応じた対策を市町や関係機関と連携して推進します。

4 都市機能の充実・再生と災害対応力の強化

○ 地域内連携の推進

共通する地域課題に対応し、都市機能のより一層の強化を図るため、地域内の市町はもとより経済関係団体をはじめ各種団体が一体となって地域内連携を推進します。また、UIJターンによる移住・定住を促進するとともに、住民相互の融和、連携を推進します。

- 交通ネットワークの充実と地域公共交通の利用促進

瀬戸内しまなみ海道と「四国8の字ネットワーク」を接続する今治小松自動車道（今治道路）の整備促進や離島間をつなぐ上島架橋（岩城橋）の整備により、島しょ部の地域活性化や県内外との広域連携の強化を図るほか、鉄道、バス、島しょ部をつなぐ航路など地域公共交通の維持に向け、適切な役割分担を踏まえながら各機関と連携し、利用促進を図るとともに、住民ニーズに応じたコミュニティバスやデマンド交通（乗合タクシー）などを適切に組み合わせることにより、まちづくりの基盤となり、また、災害時の緊急輸送に対応できる交通ネットワークの充実に取り組みます。
- 安全・安心なまちづくりと防災基盤の確立

緊急輸送道路の整備、橋梁・堤防の耐震化、危険個所の防災工事等による都市の防災機能の強化により、住民の安全・安心を確保した上で、地域の意向等を踏まえた生活道路の拡幅・歩道の整備を進めるほか、生きがいや健康増進につながる「愛媛マルゴト自転車道」等の整備に取り組むことにより、安全で快適な都市空間を確保します。
- 都市機能がコンパクトに集積したまちづくりの推進

子育てや地域情報発信等に関するNPO等を育成するなど、住民と協働したまちづくりを支援するとともに、地域コミュニティの核となる中心市街地・商店街の活性化に取り組み、子どもや高齢者、障がい者など、すべての住民にとって暮らしやすい、多様な都市機能がコンパクトに集積したまちづくりを推進します。
- 県の地震被害想定を踏まえた地域防災力の強化

南海トラフ地震被害軽減に向けて、河川や港湾、ため池等の防災施設の整備、液状化に伴う津波浸水被害からの避難路や、早期の復興のための道路網の整備、住宅の耐震化を推進するとともに、各種ハザードマップの作成や、行政や企業、住民が連携・協力して防災力の向上を図るため、企業と地元自治組織等との災害時応援協定締結などを支援します。

また、南海トラフ地震が発生した場合、新居浜・西条圏域では多くの医療機関が浸水被害によって長期間孤立することが想定されるため、地域行動計画の作成や防災訓練の実施等により、発災時の圏域医療機能の維持に努め、住民の生命を守ります。
- 石油コンビナート周辺地域の防災・減災対策の推進

想定される大規模災害に対処するため、コンビナート企業、行政、周辺住民とより一層、連携を促進し、防災・減災体制の構築を図ります。
- 産業拠点を支える物流ネットワークの充実

災害対応力の強化に加え、県内のものづくりの中心である東予地域における企業の生産活動の維持・拡大を図るため、東予港の複合一貫輸送ターミナルや三島川之江港のガントリークレーンなどのハード整備とともに、それらと連携した道路ネットワークの充実に引き続き取り組みます。
- 森林の適正管理の促進と災害時における木材供給体制の充実

平成16年災害や平成30年7月豪雨災害等の経験を踏まえ、森林が本来持っている水源かん養や土砂災害防止等の公益的機能を高めるため、森林の適正管理を促進するとともに、森林組合と行政との連携による災害時の木材供給体制の充実を図ります。

【中予地域：人、モノ、情報を駆使して広域的な牽引力を発揮する高機能圏域の形成を目指します】

〔地域の特性〕

- 中予地域は、穏やかな瀬戸内海を臨む海岸部から重信川流域に松山平野が広がり、緩やかな丘陵が緑を彩りながら、山間部の石鎚国定公園へとつながるなど、豊かな自然や美しい景観に恵まれています。
- 管内人口は、本県の4割強を擁し、その中核都市である松山市への人口集中が進む一方で、地域全体では減少傾向にあり、特に久万高原町をはじめとする山間部、島しょ部では高齢化や人口減少が急速に進行する状況にあります。
- 松山市を中心とする都市部は、県内随一の商業機能に加え、医療、教育、文化、スポーツ等の施設が集積し、県内最大の観光地である道後温泉をはじめとして歴史や文学にまつわる観光資源が数多く存在しています。
また、空港・港湾や国際交流拠点施設が整備されているほか、在住外国人も多く、県内で最も国際性に富んだ地域であるとともに、美術館や博物館などの文化拠点施設や各種競技施設を中心に幅広い文化・スポーツ活動や交流が行われており、本県の産業や観光、文化、スポーツなど様々な分野のリーディングゾーンとなっています。
産業面では、化学繊維、一般機械、健康・医療機器、食品加工などの大手製造業や、これを支える中小関連企業のほか、県内の情報サービス業の大半が立地するなど多くの産業が集積しています。
- 一方、農林水産業を主たる産業とする地域においては、紅まどんな、せとか、甘平、キウイフルーツ、栗などの果樹、高冷地特有の気候を生かし環境に配慮したトマト、ピーマンをはじめとする高原野菜や高原育ちの清流米、媛っこ地鶏などの多様な農畜産物、豊かな森林資源を生かした木材、シラスやハモなどの水産物など、地域の特色ある農林水産物も盛んに産出されているほか、豊かな自然と美しい景観は、観光資源として高いポテンシャルを有しています。

〔地域の課題〕

- 中予地域では、行政機関や企業、大学等の教育機関が松山市を中心とする都市部に集積するという特性を生かし、地域間競争が激化する中、中予地域のみならず、愛媛全体の活性化を牽引する新たな取り組みが求められています。
また、空や海の玄関口を持つ地域特性を一層発揮し、これまでの観光資源に加えて、市町やDMO等と一体となった効果的な観光手法の推進などに取り組むとともに、今後一層の増加が見込まれる外国人観光客の受入体制の充実に向けた新たな施策の展開が求められています。
- 松山市を中心とする都市部では、公園や下水道施設の整備、道路の渋滞の解消や歩行者等の安全確保など、都市機能の強化に加え、多様な水源の確保など水資源対策が急務になっているほか、都市近郊の豊かな自然環境の保全と環境に関する理解の促進が課題となっています。
一方、急速な高齢化や人口減少が進展している山間部や島しょ部では、集落機能の維持や生産・生活基盤の確保、地域の振興、安全・安心の確保が大きな課題となっており、その解決のためには、依然として遅れている社会資本整備、地域福祉の推進、若者の定住促進のほか、集落とNPO法人やボランティアとの交流や協働、都市と農村の交流、都市部が有する高次都市機能の活用など、新たな仕組みづくりが求められています。
- 平成30年7月豪雨災害により、山間部や島しょ部の道路や河川、農地などで広範囲に発生した被害からの迅速な復旧が課題となっています。
また、特に被害の大きかった松山市のかんきつ樹園地の復旧・復興に向けて、産地の将来を見据えた中長期の対応が求められています。

- 南海トラフ地震などの大規模災害が発生した場合、住民生活や経済活動に甚大な被害がもたらされ、その影響は県下全域に及ぶことから、災害防止のための基盤整備とともに、行政、消防、医療など関係機関がこれまで以上に連携して対応することが求められています。
また、松山市など都市部に集中している救急医療機能を生かし、地域全体での安全・安心な地域医療の推進が求められています。
- 中予地域には魅力ある産業が数多くあるものの、情報発信が不十分であったり、地元消費者へのアピール度が低い農林水産物もあることから、新たな流通システムや新しい発想により消費者や異業種間の連携を進めるなど、更なる活力ある産業づくりへの取組みが課題となっています。

〔地域振興の基本方向〕

1 人・モノ・情報のネットワークづくり

○ 産学官連携による人材の育成

行政機関や企業、大学等の教育機関が中予地域に集積している強みを生かして、これからの愛媛を力強く牽引する人材を育成するとともに、人材育成・活用ネットワークを構築し、新たなイノベーションの創出や産業技術への応用につなげます。

○ 交流による魅力とにぎわいの創出

農山漁村でのグリーン・ツーリズムや石鎚山系等でのエコツーリズムの定着、団体旅行から個人旅行への観光形態の変化、中山間地域へのアクセス網の整備、さらにはサイクリング、ランニング、ウォーキングなどのスポーツを通じた健康志向の高まりなどを踏まえ、中予地域の自然、歴史、文化、施設などの地域資源を広域的に結んだ体験型観光・交流ルートやサイクリングコース等の充実を図るほか、これらの魅力のPR強化に努めます。

また、更なる外国人観光客の増加に向けて、安全・安心な観光地づくりに取組み、広くアピールすることで、外国人に選ばれる地域としての魅力度を高め、国際観光の振興を図ります。

これらの施策をはじめ、異なる分野の交流により新たな価値や活動を生み出す施策を展開して、更なる魅力とにぎわいの創出につなげます。

○ 自転車新文化の推進による地域活性化

「愛媛マルゴト自転車道」や「サイクルオアシス」などのサイクリング環境の充実・利用促進を図るとともに、市町等との連携のもと、新たなターゲットへの裾野拡大や、サイクリングを核とした地域活性化を推進します。

2 県民が快適に生活できる環境づくり

○ 都市機能の強化や地域活性化を支える社会資本整備の充実

県都を抱える中予地域の都市機能を高めるため、松山外環状道路やJR松山駅付近連続立体交差事業など交通ネットワーク整備に重点的に取り組むとともに、過疎化・高齢化が著しく進展している山間部・島しょ部においては、高速交通網とのアクセス向上や地域生活道路の充実など遅れている社会資本の整備や生活交通の維持確保に努め、その活性化を図ります。

○ 移住・定住の促進と魅力ある地域づくりの推進

人口減少が進行する中、都市部と山間部・島しょ部が併存し、地域資源が豊富で、産業や高等教育機関も集積するなど、様々なライフスタイルが選択できる中予地域の魅力を強く発信するとともに、市町や大学、地域おこし協力隊などとも連携しながら、中予地域への移住・定住を促進します。

さらに、移住者等の起業支援など地域を支える人材の育成・確保をはじめ、地域活動の活性化や集落機能維持に向けた取組みを支援するなど、市町や民間団体とも連携しながら、魅力ある地域づくりを進めます。

○ 環境に優しい地域づくりの推進

松山市を中心とした都市部における身近な環境問題への理解促進と、快適な都市空間の形成を図るため、中予地域の事業者等と協働し、3R活動など資源の循環的利用と廃棄物の減量化、適正処理を推進するとともに、適正処理の啓発・指導にも取り組みます。

また、都市近郊や中山間地域において、森林や水田等の適正な管理・保全を進めます。

○ 支え合う福祉社会づくりの推進

人口が集積する中予地域では、高齢者、障がい者、子どもの福祉分野における多種多様な課題が山積しているため、住民やボランティア、NPO、各種団体、企業など、地域の多様な主体が協働して、高齢者や障がい者、子どもが安心して愛顔^{えがお}で暮らせる地域づくりに取り組みます。

特に、地域の子育て支援グループの育成による子育て環境の整備や、文化活動を通じた障がいのある人とない人との交流拡大による障がいに対する理解促進を図ります。

また、大学や研修施設が集積している強みを生かして専門性のある研修事業を実施するなど、人材の育成を進め、福祉サービスの向上につなげます。

3 県民の生命・財産を守る体制等の整備

○ 平成30年7月豪雨災害からの早期復旧と地域の防災力強化

住民生活や経済活動の早期回復に向け、市町及び関係団体等と連携しながら、被災箇所の迅速な復旧を進めます。

また、今後発生が見込まれる大規模災害から人と生活と産業を守るため、行政、消防、医療、自主防災組織等の防災関係機関が連携して防災体制の一層の強化を図るほか、自主防災組織のリーダーとしての防災士の養成や積極的活用、産業基盤の保全、防災施設の整備、住宅の耐震化など、災害に強い地域づくりに取り組みます。

○ 質の高い医療提供体制の充実と健康づくりの推進

地域としての総合的な医療体制を確保するため、都市部に集中する医療機能の活用により山間部や島しょ部の医療体制の補完を図るほか、市町と連携して地域包括ケアの推進に取り組むとともに、救急医療体制の維持・確保や、軽症患者における救急医療の適正利用に向けた県民の意識啓発に努めます。

また、若い世代から健康に留意し、生活習慣病予防に取り組むことができるよう、企業や事業所、団体と連携して働く世代の健康づくりの機運を醸成します。

○ 安全・安心な消費生活の推進

依然として多発する悪質商法などの消費者トラブルや成年年齢の引き下げなど、消費者を取り巻く環境の変化のほか、食品流通の広域化・複雑化に伴う食に対するリスクの高まりに対応するため、関係機関と連携しながら、消費者からの相談体制の強化や学校・地域など様々な場における消費者教育に取り組むとともに、事業者に対する指導監督などにより、消費者保護を推進します。

4 活力ある産業づくりの推進

○ 営業力の強化による愛媛産品の販路拡大

「スゴ技」「すご味」「すごモノ」「スゴVen.」のデータベースにつながる新しい技術や商品等の発掘、情報収集に努め、市町や関係機関等と連携して、中予地域に根差した愛媛産品の販路拡大を支援します。

○ 産業を担う人づくりと企業誘致の推進

次代を担う若者と、中予地域に数多く存在する魅力ある地域産業や農林水産業等との触れ合い

の機会を提供し、若年期から相互理解を深めるとともに、女性の起業や再就職等を支援することなどにより、中予地域の産業を担う多様な人材の育成・確保や雇用のミスマッチの解消につながります。

また、市町や関係団体と連携しながら、先端素材関連産業や情報サービス関連産業などが立地する中予地域の特性を生かした新たな企業の誘致にも取り組みます。

○ 魅力ある商店街づくりの推進

大消費地を抱える中予地域では、魅力次第で商店街の集客力を高めることが可能であることから、商店街でのにぎわい創出や地域コミュニティ機能を強化し、商店街に商品販売の場としての役割だけでなく、社会的・文化的な情報発信や地域コミュニティの担い手としての役割を持たせるよう支援し、郊外店に匹敵する魅力ある商店街づくりにつなげます。

○ 魅力ある農林水産物の戦略的な産地づくりと競争力強化

県内最大の消費地である松山市を抱える地域特性を生かし、収益性の高い品目導入による戦略的な産地づくりを推進するとともに、中予地域の魅力ある農林水産物を活用し、農林水産業者と商工業者等の連携や6次産業化を支援しながら、地産地消の推進と生産者の所得向上に取り組むほか、農林水産業の経営基盤強化を図るため、経営の自立に向けた取組みを支援します。

また、平成30年7月豪雨災害により被災した農家の営農継続に向けて、行政やJA等関係機関が連携して引き続き災害復旧を進め、産地の将来を見据えたモデル的な園地再編や、新たなかんきつ経営モデルの構築などに取り組み、全力を挙げて産地の復興を支援します。

○ 中山間地域農林業の活性化の推進

中予地域の中山間地域農林業の活性化を図るため、生産効率を高めるための設備や技術の導入・普及をはじめ、土地基盤や水利施設、林道等の整備など、総合的な生産対策に取り組むとともに、放牧による荒廃農地の再生や鳥獣害防止対策の充実強化を目指します。

また、集落機能の維持や生産・生活基盤の確保のため、高齢農業者が栽培しやすい作目の導入と普及に加え、道の駅等の直売所の有効活用や都市と農村の交流を通じた地域農業の活性化を促進します。

○ 森林資源の活用

豊富な森林資源を有する中予地域の中山間地においては、これまで育ててきた森林資源を活用していく時代を迎えており、主伐や搬出間伐の推進、ICT等を活用したスマート林業の導入等による県産材の増産を図るほか、林業担い手の確保・育成に努めるとともに、バイオマス利用の拡大やCLTの普及促進による新たな需要の創出により、林業・木材産業の成長産業化を目指します。

【南予地域：豊かな農林水産物と癒し空間が人を惹きつける交流圏域の形成を目指します】

〔地域の特性〕

- 南予地域の総面積は約 2,520 k²で、県下の 44.4%を占めていますが、その大半を山林が占める典型的な中山間地域となっています。
- 気候は比較的温暖で、四国カルストや日本一細長い佐田岬半島、リアス海岸の続く宇和海沿岸など、豊かな自然と美しい景観に彩られています。
- 多くの歴史的な文化遺産や史跡が残るとともに、日々の暮らしにおいて伝統的な習俗・文化などが数多く伝承されており、穏やかで情緒あふれる地域を形成しています。
- 産業分野では、日照条件に恵まれた傾斜地における全国一の生産量を誇るかんきつ農業をはじめ、豊かな森林資源を生かした林業やしいたけ栽培、酪農や肉用牛・豚などの畜産業、リアス海岸の波静かな入江を利用したマダイ、ブリ、真珠、真珠母貝などの養殖業など、多彩な農林水産業が展開されています。

〔地域の課題〕

- 南予地域の人口は約 26 万人で県全体の約 2 割を占めていますが、東中予に比べて人口減少のスピードが速く、依然として高い高齢化率であることから、市町とも連携した圏域一体での地域振興により、自然減に歯止めをかけ、地域外への流出の是正による人口の安定化が求められています。
- 平成 30 年 7 月の西日本豪雨災害では、宇和島市、大洲市、西予市などの南予地域において、かんきつ農業などの主要産業等や、道路や河川などの社会インフラ等に甚大な被害をもたらしたため、各分野における早期の復旧・復興が求められています。
- 四国で唯一の原子力発電所の安全対策の強化はもとより、大部分が山地で、まとまった平地が少なく、河口や入江、河川流域に市街地や集落が密集していることから、災害時における自助・共助のより一層の促進や、氾濫をはじめとする河川や海岸の治水・高潮対策、発生が懸念されている南海トラフ地震による津波等への早急な対策が求められています。
- 深刻な医師不足による地域医療の崩壊や少子高齢化等による急激な人口減少の進行を防ぐため、保健・医療・福祉が連携した一体的なサービスの提供や集落機能の維持・活性化、生活交通の存続、子育て支援など、住民が安心して暮らすことができる環境づくりが求められています。
- 農林水産業従事者の高齢化や後継者不足等により基幹産業である農林水産業の生産力の低下に加え、長引く不況による企業業績の悪化などにより低迷が続く地域経済を活性化するため、各産業の底上げや産業間の連携、観光まちづくりの推進による新たな実需の創出が強く求められています。
- 地域産業の振興や地域間交流の活性化、流通の促進などを図るとともに、災害から県民の生活と暮らしを守るためにも、東・中予地域に比べ遅れている高速道路の延伸などの社会基盤の早急な整備が求められています。

〔地域振興の基本方向〕

1 安全・安心な暮らしづくり

- 伊方発電所に対する安全対策の推進

四国で唯一の原子力発電所である伊方発電所において緊急事態が発生した場合に、地域住民へ迅速かつ正確な情報が提供されるよう行政と事業者、地域が一体となった情報連絡体制の充実強化に努め、住民の避難路・避難港の整備や関係市町の避難計画の実効性向上のための支援を行うとともに、広域における住民の避難・誘導方法の検討や、更なる避難者受入れ体制の整備に努めます。

○ 南海トラフ地震等に備えた地域防災力の向上

地域の人命・財産を守るために、肱川の河川整備などの治水・土砂災害防止対策の推進に取り組むとともに、南海トラフ地震等の大規模災害の発生に備え、緊急輸送道路の整備や孤立集落の発生を抑制するための道路整備、災害に強い港湾や海岸保全施設の整備、住宅の耐震化、ため池改修等の基盤整備を推進します。

また、自助・共助をより一層促進して地域全体の防災力アップを図るため、市町による孤立対策や避難行動要支援者の個別計画の策定及び自主防災組織のリーダーとしての防災士の養成などに対する支援を行います。

○ 地域医療体制の拡充強化

地域医療や救急医療体制の維持確保のため、効率的な医療体制について各種協議会等で取組方針等の検討を進め、保健・医療・福祉の連携促進による切れ目のない地域包括ケア体制の構築を図ります。

また、地域住民に対し適正受診の普及啓発や救急医療の現状等の理解促進に努めるとともに、医療従事者の勤務環境改善などの負担軽減を図り、医師等の確保に取り組めます。

さらに、初期救急医療体制の整備や病院等の建替え・新築工事等を支援するとともに、南海トラフ地震をはじめとした大規模災害等に備えた関係機関のネットワークづくりを推進するなど、医療供給体制の拡充強化を図ります。

○ 世代を越えた助け合い支え合いがあふれる地域づくりの推進

3人に1人が高齢者である南予地域において、介護を要しない元気な高齢者を増やすため、関係団体と連携・協力し、一人ひとりの状態に応じた健康づくりの支援や生涯を通じた食育の推進等の普及に努め、生活習慣病予防の取組みを強化します。

また、介護従事者の資質向上を図るなど、高齢者に対する支援体制の充実に努めます。

さらに、高齢者や障がい者が、次世代育成や地域の絆づくりの積極的な支援者として地域住民とともに助け合い、一緒に活躍できるなど、子育て支援にもつながる世代を越えた支え合いがあふれる地域づくりを推進します。

2 農林水産業を核とした活力ある産業づくり

○ かんきつ農業の復興

平成30年7月豪雨災害により被災した農家への支援を通して、かんきつ王国えひめの再興に取り組めます。

○ 愛媛・南予の柑橘農業システムを生かした地域活性化

「愛媛・南予の柑橘農業システム」が日本農業遺産に認定されたことを生かして、柑橘の更なるブランド化や観光客誘致を目指すとともに、脈々と受け継がれた技術や農文化の承継を通じ、地域の活性化に努めます。

○ 農家の所得向上と産地の活性化

農家の所得向上と産地の活性化を図るため、消費者嗜好や市場ニーズの多様化に適応した有望品種の導入や品種転換、周年供給体制の構築や栽培技術の向上、さらには地域農産物のブランド化や販路開拓及び消費・販売拡大のための積極的なPRなどを行います。

○ 就農者の確保等による地域農業の振興

農業従事者の高齢化や耕作放棄地の増加等に対応するため、農地の面的集積を行い、また農業参入企業、新規就農者及び外国人材の受入体制の構築を図るほか、農作業の省力化や鳥獣害防止のための施設整備の取組み等を総合的に支援し、産地の生産体制の強化を図ります。

○ 地域材の利用促進による林業の振興

南予地域に豊富なヒノキなどの森林資源の利用促進を図るため、林地の集積・施業の集約化や高性能林業機械の積極的な導入を進めて木材生産の効率化と増産に取り組み、県内の加工施設へ

の安定的な原木供給体制の構築に努めます。

また、主伐再造林を推進するほか、国の森林環境譲与税を活用して市町が行う森林整備等に対し技術的支援等を行うとともに、林地残材等未利用材の木質バイオマスとしての有効活用を図ることにより、地域の林業振興と活性化に努めます。

○ もうかる漁業の確立等による水産業の振興

漁業の担い手育成に積極的に取り組むとともに、スマやサケ類など新しい養殖魚の導入による多様化、みかんフィッシュやチョコブリなど機能性の向上や輸出を視野に入れた大型化など既存魚種の高付加価値化を図ります。また、愛媛県産の高品質真珠「HIME PEARL」の販売促進や真珠母貝の生産体制強化に取り組むほか、国内外における販路拡大支援、経営基盤強化のための漁協再編支援等により、もうかる漁業を確立し、地域の水産業の振興に努めます。

○ 6次産業化や産学官連携等による農林水産業の活性化

これまで素材にとどまっていた優れた県産品を発掘し、多様な消費者ニーズに対応した生産者自身による新たな加工商品の開発・販売、愛媛大学南予水産研究センター等との産学官連携による効率的な生産技術の実用化を進めるとともに、同大学院農学研究科附属柑橘産業イノベーションセンターと連携し、柑橘産業の復興や発展を図ります。また、農商工連携による新サービスの開発や販路開拓、さらには異業種・異分野との新たな連携やグリーン・ツーリズムの促進などにより、地域の農林水産業の活性化に努めます。

○ 企業の誘致・留置対策の推進

地域の雇用創出につながる企業誘致を推進するため、行政・民間関係者が連携して企業に関する情報の共有化に努め、企業立地に係る課題の洗い出しや解決策の検討を行うとともに、基幹産業である農林水産業を生かす食品関連企業等への安定した原料供給を通じて連携を深め、立地環境の充実を積極的に進めます。

また、訪問活動等を通じて既存企業との密接な情報交換を図り、企業の要望・意見へのきめ細かな対応により、災害に強い立地環境の整備など地域外への流出を防止する留置対策に努めます。

なお、南予企業の発信力を高め、高校生等に南予への就職と南予で暮らすことの魅力を再確認させることで、若者の地域外への流出防止へとつなげます。

3 訪れたい・住みたいまちづくり

○ 「いやしの南予」ブランド化の推進等による交流人口の増加

県・市町・関係団体が連携して、これまで守り育ててきた美しい町並みや豊かな自然あふれる生活環境など、癒しの空間としての南予の魅力を強力に絶え間なく発信し、南予への人の流れをつくり、交流人口の増加と実需の創出に努めます。

特に、「町並博」「いやし博」「いやしの南予博」等において発掘・育成された多くの地域資源を着実に観光ビジネスにつなげるため、食やサイクリング、アウトドア、伝統文化・歴史等の南予の魅力を「いやしの南予」ブランドとして磨き上げ、発信することで、南予地域のブランド力向上や観光地としての訴求力強化に努めるほか、ソウル、台湾から松山空港への直行便の就航や、外国クルーズ船の寄港等で増加する外国人観光客の南予への誘客促進等により、交流人口の増加を図ります。

また、南予地域の復興状況を見極めて、エリア一体での「いやしの南予・復興イベント（仮称）」の実施を検討します。

○ 市町連携や近隣県との広域連携の強化

人口定住に必要な生活機能の確保に連携して取り組み、圏域全体で魅力あふれる地域を形成することを目指し、地域の実情に配慮しながら、定住自立圏等による市町連携を支援します。

また、南予9市町相互の結びつきや、高知県西部や東九州も含めた近隣地域との協力関係を更に強化するなど、広域で連携して魅力あるまちづくりに取り組みます。

○ 集落機能の維持・活性化と移住・定住の促進

人口を安定化して集落機能を維持・活性化するため、市町や地域おこし協力隊、専門家等の人材と連携しながら、それぞれの地域が抱える課題に住民主体で対応する取組みを支援するとともに、移住フェア等を開催する市町への協力や、移住・Uターン希望者等に対し有用な情報の提供や助言等により、移住・定住を促進します。

○ 地域協働によるサイクリング振興

キャニオニングやカヌーなど魅力ある地域資源とサイクリングを有機的に融合したサイクルツーリズムにより、地域住民等が主体となって自立・持続的な観光振興が図られるよう支援します。

4 地域を支える基盤づくり

○ 社会基盤の災害復旧・復興への迅速な対応

平成30年7月豪雨災害により被害を受けた道路、河川、砂防等の社会基盤の速やかな復旧により、県民生活や産業活動への影響を軽減し、早期に地域の復旧・復興を進めます。

○ 高速道路及び生活道路網の整備促進

地域産業の振興や観光まちづくりの推進、救急医療や災害時の緊急輸送道路及び避難路として重要な役割を持つ高速道路（津島道路と未着手区間（内海～宿毛間））や地域高規格道路（大洲・八幡浜自動車道）等の幹線道路網のほか、地域住民の暮らしに不可欠な生活道路網などの交通ネットワークの形成に努めます。

○ 農業生産基盤の豪雨災害からの復興

平成30年7月豪雨災害により甚大な被害を受けたかんきつ園地で、南予用水施設や道路等の復旧を急ぐとともに、被害状況に応じて原形復旧、改良復旧、再編復旧に分類し、きめ細かな農地復旧に取り組みます。

○ 生産基盤の整備促進と港湾の機能強化

南予の農林水産業を支えるため、良質な農林水産物を安定的・効率的に生産・流通するための農地や農林道、漁港などの基盤整備を促進するとともに、老朽化が進む南予用水施設など既存施設の適切な保全管理に取り組みます。

また、物流拠点としての港湾の機能強化に努めます。

○ 生活交通の維持確保と利用促進

地域住民の安心な暮らしを守るため、生活の足として欠かせない生活バス路線や離島航路及びJR予土線など地域の鉄道路線の存続と利用促進に努めます。

第9章 推進姿勢

「えひめ力を総結集した県政の推進」

～ 挑戦・連携・創造が拓く未来に向かって～

長期ビジョンにおいて「愛のくに ^{えがお}愛顔あふれる愛媛県」を基本理念に掲げ、「挑戦」「連携」「創造」という3つの視点を推進姿勢に位置づけ、アクションプログラムの推進に取り組んできました。

次の4年間に際しても、この姿勢を基軸に置きながら、第2期で「挑戦・実行・現場主義・オール愛媛」へとバージョンアップさせた姿勢を堅持し、引き続き県民の皆さんをはじめ、企業、市町、各種団体など、愛媛のあらゆる主体が持つ様々な力を県政を推進する「えひめ力」として総結集し、果敢に未来を切り拓きながら、着実に愛媛づくりを進めていきます。

また、デジタルシフトの急速な進化に対して、迅速かつ的確に対処し、「県民本位」、「市町との協働」、「官民共創」の3つの視点を基本に、「官民共創デジタルプラットフォーム（エールラボえひめ）」をDXを推進する上での基盤として位置付け、行政の効率化や県民生活の質の向上、地域経済の活性化など様々な分野で、デジタル技術を活用した地域課題の解決や新たな価値の創造に取り組んでいきます。

さらに、新型コロナウイルス感染症への対応については、県・市町の指揮系統の一本化や情報管理の一元化、関係機関との連携体制の確立に努めるとともに、「新たな日常」の実現に向けて、本県に持続的成長をもたらす施策の具体化に取り組んでいきます。

加えて、国連が提唱する「SDGs（持続可能な開発目標）」の理念を踏まえた県政の推進に努めます。

1 既存システムの改革に向けた大胆かつ果敢な“挑戦”

閉塞感がまん延している現状を打破し、地域の活力を再生するためには、地方が住民とともに独創的で自立した行政運営を行うことができる真の地方分権型社会の実現が不可欠ですが、国における改革は、内容、スピードともに十分とは言えません。

県では、平成27年8月に策定した財政健全化基本方針（第2ステージ）に基づき、防災・減災対策等の重要施策の展開を図りつつ、事務事業見直しによる更なるスクラップアンドビルドの徹底等を通じて、メリハリの効いた予算編成に取り組むとともに、県税の徴収率向上や滞納額の縮減、広告料収入の確保、遊休県有財産の売却や貸付けによる利活用に取り組むなど、歳入歳出両面からの取組みを進め、将来負担の軽減を図ってきました。

その結果、29年度決算時点では、財源対策用基金残高、実質公債費比率及び将来負担比率について東京都を除く全国平均以上の確保という目標を達成することができましたが、今後の国の動向等が不透明な中で、社会保障関係経費の増加、退職手当や公債費の高止まりが見込まれるなど、県財政を取り巻く環境は依然として厳しい状況である一方、平成30年7月豪雨災害からの復旧・復興や防災・減災対策はもとより、人口減少対策や地域経済の活性化など重要課題への積極的な対応も必要となっているところです。

このような状況の中、県では、引き続き、自らの行財政改革を徹底するとともに、国に対して、真の地方分権型社会の実現を強力に訴えていきます。

(1) 地方分権改革の実現に向けた挑戦

危機的な国家財政の状況を打開するとともに、政府が最重要課題と位置付けている、地域自らの発想と創意工夫により個性と魅力あふれる地方を創っていく「地方創生」を推進するためには、国と地方の役割分担を明確にし、地方へ権限・財源を大胆に移譲する地方分権改革を推進していかなければなりません。

そのため、これからも国に対して、現場を知る地方の立場からの提言を積極的に行い、あべき道筋に沿った改革の断行を求め続けていきます。

特に、依存財源が歳入の過半を占める本県の財政構造を踏まえ、国に対して、社会保障関係経費の増加等に見合った地方交付税の確保をはじめ、偏在性が小さく税収が安定的な地方税体系の構築など、地方税財源の充実・強化を強く求めています。

一方で、地方分権は、地方の行財政運営の自由度を増すものであり、自立への覚悟が求められます。県自らも「自主・自立のえひめ」を目指して、一層の行財政改革に取り組んでいきます。

(2) 機能的な組織・業務体制の構築や効率的かつ効果的な行政運営に向けた挑戦

社会経済情勢が急速に変化する中で、県民ニーズに柔軟に対応しながら行政サービスを提供し続けるためには、人材や財源、資産など、県が持つあらゆる行財政資源を総動員して、最大限有効に活用する視点が欠かせません。

このため、県では、厳しい財政状況を踏まえた定員の適正化や適切な給与水準の維持、職員の能力を効果的に引き出すための人員配置に加え、スクラップアンドビルドを基本としつつ、「縦割り組織から横串組織への転換」を図るなど、実需の創出等に機動的かつ効果的に挑戦する組織づくりに絶えず取り組み、最少の経費で最大の効果が発揮できるよう機能的な組織・業務体制の構築に努めます。また、政策・事務事業評価等の活用による県民ニーズへの的確な対応や、県有の土地や建物などの既存ストックを有効に活用するファシリティマネジメントなど、効率的かつ効果的な行政運営に取り組めます。

さらに、業務マネジメントの向上を図り、限られた人員を有効に活用するため、職員の働き方改革にも結び付く最新IT技術の導入や内部管理事務の外部委託を積極的に推進します。

(3) 財政の健全化に向けた更なる挑戦

平成30年7月豪雨災害からの復旧・復興を最優先課題として全力で対応するとともに、防災・減災対策や人口減少対策、地域経済の活性化など、重要施策を積極的に推進するため、必要となる財政基盤の構築に向けて、財政の健全度を示す指標について目標を設定し、スクラップアンドビルドの徹底によるメリハリの効いた予算編成に努めるなど、更なる取組みを推進します。

また、実需の創出により経済活動を拡大し、税収増につなげるとともに、県・市町連携の強化による県税滞納額の更なる縮減や財源対策用基金の計画的な積み増しなどを図ります。

2 最大の効果を生み出すネットワーク構築に向けた“連携”

今後の地域づくりにおいて、複雑多様化した行政課題に的確に対応するためには、行政によるサービス等の提供に加え、地域自らが主体的に考え出した地域ならではの解決策に取り組むことが欠かせません。

現在、こうした活動は、住民のみならず、NPOや大学、さらには企業などの多様な主体によって支えられ、徐々に広がりを見せつつありますが、地域の実情や個性に応じた取組みを進める上で、住民に最も身近な存在である基礎自治体としての市町の役割は極めて重要です。

県では、「住民主体、行政参画」を県政運営の基本的な方向として位置付け、県民主役の県政を進めるため、まずは、市町の役割を重視しながら対等な立場で連携を深めつつ、県民やNPOなどの多様な主体の結節点となって連携・協働を進め、地域の自発的な活動を後押ししながら、県民が望む地域づくりにつなげていきます。

また、広域化した政策課題への対応、スケールメリットによる効率化、国内外を視野に入れた発信力や競争力の強化などを図る観点で、近隣県等との連携した取組みも進めています。

(1) 「チーム愛媛」の推進による基礎自治体との連携

県では、対等の関係にある基礎自治体との間で、組織の垣根を越えた行政改革に取り組むとともに、地方分権の下、市町の役割と機能を重視する観点から「県・市町連携推進本部」を設置し、県内市町との政策の連携・一体化を進めています。

これにより、県と市町の二重行政の解消やプラス効果の創出を図るとともに、県と市町が直面する大きな課題解決に向け、行政の総合力の発揮に努めていきます。

加えて、市町において的確な政策形成・立案が積極的に展開できるよう、市町に対する相談・サポート体制の構築に取り組みます。

また、県職員には現場目線で住民に身近な業務に携わる機会となり、市町職員には広域的な行政に携わることのできる職員の「相互交流」の充実に取り組み、相乗効果による人材育成の推進や交流職員を絆とした連携の一層の強化に努めるとともに、市町の行政改革に向けた取組みの促進、県からの権限移譲の推進などを通して、市町の行政機能の強化を図ります。

さらに、DXの推進に当たっても、デジタル技術を活用し、共通する地域課題について、県と市町がより一体的に解決に向けて取り組むことで、全ての県民が時間・場所を問わずに最適な形で必要とする行政サービスを受けられることを目指します。

(2) 多様な主体との協働・連携

県民主役の県政を推進するためには、県民との間に信頼関係を築くことが不可欠です。県では、様々な手段を使って県民の意見や要望に真摯に耳を傾け、各種施策への反映に努めるとともに、積極的に県政情報を発信するなど、県民への説明責任を果たすことにより、開かれた県政を実現します。

また、NPOなどとの協働や大学・企業などとの産学官連携、民間のノウハウや経営感覚の活用などにより新たな施策展開につなげるほか、規制緩和の推進などにより、多様な主体

がそれぞれの特性や強みを生かして自由に活動できる環境を整備するとともに、これらの主体同士を結び付ける機会の提供に努めます。

さらに、DXの推進に当たっては、「官民共創デジタルプラットフォーム（エールラボえひめ）」を基盤として活用し、県内の自治体や民間事業者、住民等が抱える地域課題を共有し、課題解決に向けて関係者間の対話を進めていくことで、官民共創による実効性のあるプロジェクトを創出し、実行していきます。

（3）広域的な視点による他地域との連携

交通網や情報網の発達により、日常生活や産業における活動範囲は拡大しているほか、広範囲にわたる自然災害への対応等を踏まえ、1つの県では対応できない課題や隣接県との共通課題など、広域的な視点で効率的、効果的に対応すべき政策課題が増加しています。

県では、四国知事会議や中四国サミットなどでの協議を通じ、防災・減災や観光、環境保全などの分野において、県域を越えた広域的課題の解決に努めるとともに、職員の相互派遣等により他自治体との相互連携と協力関係の更なる強化を図ります。

3 新たな政策と戦略の“創造”

中央集権体制は、住民ニーズが多様化した今日においては、地域の個性・文化・歴史を地域づくりに生かすことができないなど有効に機能しておらず、抜本的に見直すことが不可欠となっています。

また、国・地方を合わせた債務残高は、1,000兆円を超えている上、さらに拡大する傾向にあり、もはや財政が立ち行かなくなる事態が目前に迫る中で、これまでのように、国が施策メニューを提示して、地方がその中から取り組む施策を選択するという手法を継続することは困難な状況にあります。

このため、地方自治体には、国主導の「メニュー選択型行政」から、自ら政策を立案し、自らの責任で実行する「政策立案型行政」への脱皮が求められており、県では、政策立案能力の更なる向上や意識改革の実践を進めるなど、分権時代に即応した自主・自立の組織づくり、人づくりに取り組みます。

（1）独自性の高い“愛媛発”の新たな政策の創造

職員の仕事に対する5つの意識改革を徹底し、各職場において実践活動を展開するとともに、より一層人材育成に資するための能力と業績を重視した人事評価制度の充実、課長級昇任試験制度の定着による人材の登用、能力と意欲のある若手や女性職員の管理職への登用推進などを通じて、組織の活性化を図ります。

また、人材育成方針に基づく職員研修の充実・強化を図るとともに、民間企業・国の省庁等への派遣や市町との交流を進めることにより、幅広い視野と柔軟な発想を持ち合わせた職員を育成するほか、職員による政策提案や政策研究を推進し、諸課題に的確に対応できる知恵と工夫を凝らした政策を企画立案する能力を高めます。

さらに、部局横断的な課題に機動的に対応するため、縦割り組織から横串組織への転換を図るとともに、地域に見合ったクリエイティブな施策を講じていくため、組織としての政策立案能力の更なる向上を図り、「政策立案型行政」への転換を一層進めます。

(2) 新たな戦略の創造

県民ニーズの把握や施策効果の検証などに基づき、次年度の施策展開の方向等を検討し、特に重点的に取り組む施策分野等を選定する「重点戦略方針」を毎年度策定することで、より県民満足度の高い行政サービスを目指します。

そして、その方針に沿って、限られた財源を優先的に投入しながら、プランを予算編成に色濃く反映する、計画 (Plan)、実施 (Do)、評価 (Check)、改善 (Action) を一連のサイクル (PDCAサイクル) で実施します。この運用を通して、施策や事業の取捨選択、企画立案等を行うことで戦略的な県政運営を推進します。